

**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
СОЛИКАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВМФК – 3 «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА НА
ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ
ПЕРИОД»**

УТВЕРЖДЕН
распоряжением председателя
Контрольно-счетной палаты
Соликамского городского округа
от 17.12.2018 г. № 74-р

Соликамск
2018 год

Содержание

1. Общие положения	3
2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета	5
3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты по проекту бюджета на очередной финансовый год и на плановый период	9

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан с учетом положений и требований:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ);
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Устава Соликамского городского округа;
- Положения о бюджетном процессе в Соликамском городском округе, утвержденного решением Соликамской городской Думы от 31.10.2007 г. № 236;
- Положения о Контрольно-счетной палате Соликамского городского округа» (далее – Положение о КСП), утвержденного решением Соликамской городской Думы от 28.09.2011 N 113.

1.2. При подготовке настоящего Стандарта был использован Стандарт СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 23 июля 2014 г. № 37К(983).

1.3. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Соликамского городского округа (далее – Контрольно-счетной палаты СГО, КСП СГО) при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета Соликамского городского округа на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

1.4. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. Настоящий Стандарт устанавливает:

- основные принципы и этапы проведения предварительного контроля формирования бюджета Соликамского городского округа на очередной финансовый год и плановый период;
- общие требования к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий по проверке обоснованности формирования показателей проекта бюджета Соликамского городского округа на очередной финансовый год и плановый период;
- структуру, содержание и основные требования к заключению Контрольно-счетной палаты СГО на проект решения о бюджете

Соликамского городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

1.6. Основные термины и понятия:

анализ – базовый метод научного познания, состоящий в разложении целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета;

бюджет города – совокупность доходов и расходов на определенный срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления;

бюджетные ассигнования - предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств;

Бюджетное послание Президента РФ – аналитический документ стратегического характера, раскрывающий основные направления финансовой политики государства;

бюджетные полномочия – права и обязанности участников бюджетного процесса;

муниципальное задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг;

достоверность бюджета – надежность показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;

заключение КСП – документ, составляемый по итогам финансовой экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

запрос Контрольно-счетной палаты – требование о предоставлении сведений, необходимых для осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета;

прогноз – программа прогностического характера, основу которой составляют обоснованные заключения о предстоящем развитии и исходе экономических процессов;

экспертиза проекта бюджета – специальное исследование проекта бюджета и прилагаемых к нему документов, направленное на определение его доходных и расходных статей, размеров внутреннего и внешнего долга, дефицита бюджета, а также на предмет соответствия требованиям бюджетного законодательства РФ;

эффективность – один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении бюджетов участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета

2.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета Соликамского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты СГО на проект решения Соликамской городской Думы о бюджете Соликамского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2. Целями предварительного контроля формирования бюджета Соликамского городского округа на очередной финансовый год и плановый период являются установление соответствия формирования бюджета действующему законодательству и нормативно правовым актам органов местного самоуправления, а также определение обоснованности и достоверности его показателей и эффективности.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- оценка соответствия действующему бюджетному законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления порядка, сроков составления проекта бюджета Соликамского городского округа, состава и содержания проекта бюджета Соликамского городского округа на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Соликамскую городскую Думу;

- оценка проекта бюджета Соликамского городского округа на очередной финансовый год и плановый период как инструмента социально-экономической политики органов местного самоуправления, его соответствия основным целям и задачам, определенным в муниципальных программных документах;

- оценка качества прогнозирования социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период, включая обоснованность и достоверность прогноза макроэкономических показателей;

- оценка обоснованности и достоверности основных параметров проекта бюджета Соликамского городского округа на очередной финансовый год и плановый период;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета Соликамского городского округа на очередной финансовый год и плановый период, обоснованности и достоверности их объема и структуры, потенциальных резервов увеличения доходов бюджета, оценка качества формирования обоснований прогноза поступления доходов, представляемых главными администраторами доходов бюджета Соликамского городского округа;

– оценка качества прогнозирования, достоверности и обоснованности планируемых бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, включая оценку распределения бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджета Соликамского городского округа;

– оценка планируемых бюджетных инвестиций на очередной финансовый год и плановый период;

– оценка качества прогнозирования, обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета Соликамского городского округа на очередной финансовый год и плановый период;

– оценка планируемой долговой политики на очередной финансовый год и плановый период, в том числе обоснованности и достоверности прогнозируемого объема и структуры муниципального долга.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект решения Соликамской городской Думы о бюджете Соликамского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Соликамскую городскую Думу, включая прогноз социально-экономического развития Соликамского городского округа, муниципальные программы, сводные муниципальные задания, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития Соликамского городского округа.

2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Соликамскую городскую Думу, положениям Бюджетного кодекса РФ, в том числе:

2.5.1. При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития Соликамского городского округа необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития Соликамского городского округа, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета.

2.5.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; определения сбалансированности бюджета; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

2.5.3. Соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении муниципальных программ и муниципальных заданий.

2.5.4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период должна предусматривать:

- проверку соответствия прогнозируемых доходов Бюджетному кодексу РФ, нормативным правовым актам Российской Федерации и органов местного самоуправления, основным направлениям бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ изменений в законодательстве Российской Федерации, законодательстве субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актах органов местного самоуправления о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, учтенных в расчетах доходной базы бюджета Соликамского городского округа, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- оценку методологических подходов, применяемых главными администраторами доходов при расчете прогнозных объемов поступлений;

- проверку полноты, достоверности и актуальности данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления доходов по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- проверку корректности вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

- сопоставление динамики показателей доходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов Соликамского городского округа текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов, а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку потенциальных резервов увеличения доходов бюджета Соликамского городского округа, в том числе на основе проверки и анализа состояния дебиторской задолженности на начало текущего года и за истекший период текущего года, изменения ее объема, анализа мер, предпринимаемых главными администраторами доходов для снижения общего объема дебиторской задолженности, причин ее образования, а также общего объема списанной дебиторской задолженности и причин ее списания.

2.5.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности расходов проекта бюджета Соликамского городского округа должны предусматривать:

- обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе РФ принципа полноты отражения расходов бюджета;

- обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;
- соблюдение положений по формированию расходов бюджета, установленных Бюджетным кодексом РФ;
- обоснованность расходов бюджета, включая проверку и анализ структуры расходов, соответствия расходов бюджета установленным нормативам, анализ состояния дебиторской задолженности на поставку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;
- сопоставление динамики общего объема расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, утвержденных в решении о бюджете и ожидаемых за текущий финансовый год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода; анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ, уровень исполнения аналогичных расходов за предшествующие периоды;
- проверку и анализ реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Соликамского городского округа;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ, бюджетных инвестиций, публичных нормативных обязательств.

2.5.6. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

2.5.7. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.6. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам социально-экономической политики Пермского края и Соликамского городского округа,

целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики Соликамского городского округа, муниципальным программам Соликамского городского округа;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ информации, полученной по запросам Контрольно-счетной палаты.

2.7. Организация предварительного контроля формирования проекта бюджета осуществляется исходя из установленных нормативно-правовыми актами местного самоуправления этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

2.9. Организационно-распорядительные документы, необходимые для проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, определяются в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты города СГО.

2.10. При необходимости может проводиться проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования конкретных субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета, главных распорядителей средств бюджета и иных участников бюджетного процесса, закрепленных за направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты.

3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты СГО по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период

3.1. Заключение Контрольно-счетной палаты СГО на проект решения Соликамской городской Думы о бюджете Соликамского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта решения Соликамской городской Думы о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных с

проектом решения Соликамской городской Думы о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;

- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Контрольно-счетной палаты СГО на проекты решений Соликамской городской Думы об исполнении бюджета Соликамского городского округа за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении Соликамского городского округа за предыдущие годы и истекший период текущего года.

3.2. Заключение Контрольно-счетной палаты СГО на проект бюджета Соликамского городского округа состоит из следующих разделов:

- Общие положения;
- Анализ полноты представленных вместе с проектом решения о бюджете Соликамского городского округа на очередной финансовый год и плановый период документов и материалов;
- Особенности формирования проекта бюджета Соликамского городского округа;
- Анализ параметров прогноза исходных показателей для составления проекта бюджета Соликамского городского округа на очередной финансовый год и плановый период;
- Анализ текстовой части представленного проекта решения о бюджете Соликамского городского округа на очередной финансовый год и плановый период;
- Экспертиза реестра расходных обязательств Соликамского городского округа;
- Анализ прогнозируемого в очередном финансовом году и плановом периоде общего объема доходов бюджета Соликамского городского округа;
- Анализ муниципальных программ;
- Анализ прогнозируемого в очередном финансовом году и плановом периоде общего объема расходов Соликамского городского округа;
- Выводы и предложения.

3.3. В заключении Контрольно-счетной палаты должны быть отражены следующие основные вопросы:

- анализ основных тенденций формирования бюджета Соликамского городского округа;
- анализ соответствия проекта бюджета Соликамского городского округа общим задачам бюджетной политики, сформулированным в Бюджетном послании Президента РФ и иных программных документах, Бюджетному кодексу РФ и иному действующему законодательству;
- оценка обоснованности и достоверности основных параметров прогноза социально-экономического развития Соликамского городского

округа и его соответствие приоритетам долгосрочного социально-экономического развития муниципального образования;

- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;

- предложения Контрольно-счетной палаты СГО по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, эффективности и результативности бюджетных расходов.

После рассмотрения Председателем Контрольно-счетной палаты СГО заключение направляется:

- в Соликамскую городскую Думу;

- главе города Соликамска-главе администрации города Соликамска;

в сроки, установленные Положением о бюджетном процессе в Соликамском городском округе.