

О Т Ч Е Т

проверки законности и эффективности расходования средств местного бюджета, направленных на содержание дорог в зимний период на территории Соликамского городского округа в 2016-2017 годах

Проверяемый период: 2016-2017 годы.

Объект контроля: МБУ «Управление благоустройства г. Соликамска».

Проверкой установлено:

В 2014 году проведен электронный аукцион на выполнение работ по реализации отдельных мероприятий муниципальной программы «Развитие инфраструктуры и комфортной городской среды Соликамского городского округа» на 2015-2017 годы.

Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 301 510,5 тыс.руб.

В состав мероприятий входят следующие виды работ (с разбивкой финансирования по годам):

<i>Наименование мероприятий</i>	<i>2015 год, руб.</i>	<i>2016 год, руб.</i>	<i>2017 год, руб.</i>	<i>Итого (2015-2017), руб.</i>
Изготовление, установка урн	50 000	50 000		100 000
Изготовление, установка скамеек	200 000	200 000		400 000
Обрезка кустарников	130 000	130 000	150 500	410 500
Текущее содержание автодорог и элементов обустройства	80 000 000	85 600 000	94 100 000	259 700 000
Обеспечение транспортной безопасности	5 000 000	5 400 000	5 900 000	16 300 000
Содержание и ремонт сетей наружного освещения	8 200 000	8 200 000	8 200 000	24 600 000

ИТОГО	93 580 000	99 580 000	108 350 500	301 510 500
--------------	-------------------	-------------------	--------------------	--------------------

На участие в электронном аукционе была подана единственная заявка – ЗАО «Перминжсельстрой». Заявка единственного участника признана соответствующей требованиям, установленным в документации об электронном аукционе.

С единственным участником ЗАО «Перминжсельстрой» заключен муниципальный контракт № 3-3-156/А2014-35 от 26.12.2014 года.

Стоимость контракта составила 301 510,5 тыс.руб., сроки выполнения работ – 01.01.2015-31.12.2017г.г.

Содержание дорог в зимний период 2016-2017 года

Содержание автомобильных дорог и элементов благоустройства производится в рамках подпрограммы «Развитие и содержание дорог Соликамского городского округа» муниципальной программы ««Развитие инфраструктуры и комфортной городской среды Соликамского городского округа», в соответствии с муниципальным контрактом № 3-3-156/А2014-35 от 26.12.2014 года (далее – Муниципальный контракт на содержание дорог).

В соответствии с муниципальным контрактом стоимость работ по текущему содержанию автомобильных дорог и элементов в зимний период составляет: 2016 год – 48 138,4 тыс. руб., 2017 год – 53 087,2 тыс.руб.

Фактически содержание автомобильных дорог осуществляет ООО «Соликамская ПМК-11» в соответствии с договором подряда №3-3-156/А2014-35/Сол. ПМК-11 от 26.12.2014 года.

В соответствии с договором подряда №3-3-156/А2014-35/Сол. ПМК-11 от 26.12.2014 года ООО «Соликамская ПМК-11» обязуется выполнить полный перечень работ, предусмотренный муниципальным контрактом № 3-3-156/А2014-35 от 26.12.2014 г. с ЗАО «Перминжсельстрой».

Стоимость работ по договору подряда №3-3-156/А2014-35/Сол. ПМК-11 от 26.12.2014 г. составляет 286 434,9 тыс. руб., что на 15 075,5 тыс. руб. или 5% меньше стоимости муниципального контракта с ЗАО «Перминжсельстрой».

В соответствии с муниципальным контрактом зимнее содержание осуществляется в период с 15 октября по 14 апреля каждого календарного года.

Объекты зимнего содержания

В соответствии с муниципальным контрактом объектами зимнего содержания являются:

- Автомобильные дороги 1 группы протяженностью 65 361 м, общей площадью 586 458,35 м²,

- Автомобильные дороги 2 группы протяженностью 33 630 м, общей площадью 232 057,3 м²,
- Внутриквартальные дороги протяженностью 14 659,8 м, общей площадью 80 846,7 м²,
- Дороги частного сектора протяженностью 121 985,4 м, общей площадью 494 524,6 м²,
- Площади и площадки – 10 шт. общей площадью 18 283 м²,
- Тротуары протяженностью 57 895,8 м, общей площадью 152 574,2 м²,
- Пешеходные переходы – 117 шт., общей площадью 2 937 м²,
- Лестницы – 67 шт., общей площадью 5 884,59 м²,
- Автобусные остановки – 177 шт., общей площадью 12 067 м²,
- Дорожные знаки – 1400 шт.,
- Ограждения – 41 шт., протяженностью 7 767 п. м.,
- Светофорные объекты – 6 шт.,
- Площадки для складирования снега – 2 шт., общей площадью 15 000 м².

Муниципальным контрактом установлены виды работ по зимнему содержанию автомобильных дорог, дорожных сооружений, элементов обустройства автомобильных дорог и объектов внешнего благоустройства, а также периодичность их проведения.

Следует отметить, что в период 2015-2016 г. произошло увеличение количества (протяженности) объектов внешнего благоустройства. В частности, в указанный период увеличилось количество пешеходных переходов, ограждений, светофорных объектов. В ходе проведения проверки в МБУ «Управление благоустройства г. Соликамска» запрошены данные о количестве и протяженности вновь созданных объектов внешнего благоустройства. Учреждением данные представлены не были.

Справочно. По данным Контрольно-счетной палаты количество пешеходных переходов увеличилось с 121 шт. (на 01.01.2015г.) до 184 шт. (01.01.2017г.). Увеличение составило 63 шт. или 1,5 раза.

Исполнителем работ – ООО «Соликамская ПМК-11», вновь созданные объекты содержались в полном объеме, несмотря на отсутствие их в перечне работ по содержанию, предусмотренных муниципальным контрактом.

Состав работ по зимнему содержанию

В состав работ по зимнему содержанию дорог, дорожных сооружений, элементов обустройства автомобильных дорог и объектов внешнего благоустройства входят:

- ✓ *Автомобильные дороги 1 и 2 групп*

На автомобильных дорогах 1 и 2 групп перечень видов работ по их содержанию является одинаковым, различна периодичность их проведения.

Основными видами работ являются:

- Механизированное подметание проезжей части дорог навесной щеткой,
- Механизированное сгребание снега
- Механизированная обработка пр. части дорог противогололедными материалами
- Механизированная очистка проезжей части дорог а/грейдером
- Очистка обочин
- Раздвижка снежных валов
- ✓ ***Внутриквартальные дороги***
- Механизированная очистка проезжей части дорог
- Механизированная обработка пр. части дорог противогололедными материалами
- ✓ ***Дороги частного сектора***
- Профилирование и очистка дорог частного сектора
- ✓ ***Площади и площадки***
- Механизированная очистка площадей
- ✓ ***Тротуары***
- Механизированная очистка тротуаров
- Очистка тротуаров от уплотненного снега вручную (10 % площади тротуаров)
- Очистка тротуаров вручную
- Подсыпка тротуаров противогололедными материалами (при обработке 1/3 площади тротуаров)
- ✓ ***Пешеходные переходы***
- Очистка от снега, сгребание снега в кучи вручную
- Обработка противогололедными материалами
- ✓ ***Лестницы***
- Очистка лестниц от снега
- Подсыпка лестниц противогололедными материалами
- ✓ ***Автобусные остановки***
- Очистка территории от снега с подметанием свежесвыпавшего снега толщиной до 2 см
- Очистка посадочных площадок от наледи
- Обработка территории противогололедными материалами
- Очистка кровель остановок от снега
- Очистка заездных карманов автогрейдером

- Обработка заездных карманов противогололедными материалами
- Очистка урн от мусора
- ✓ **Ограждения**
- Уборка снежных валов из-под ограждения вручную
- Уборка снега за барьерным ограждением тракторами с навесным оборудованием
- Очистка ограждения от снега и грязи вручную
- Выправка отдельных элементов металлического ограждения
- ✓ **Дорожные знаки**
- Очистка поверхности знаков от снега
- Выправка стоек дорожных знаков

Климатические особенности зимы 2016-2017 г.

В ходе проведения проверки в МБУ «Управление благоустройства г. Соликамска» запрошена информация о климатических условиях зимы 2016-2017 года. Данные не представлены.

При подготовке акта использованы данные о климатических условиях текущей зимы из открытых источников. В частности, использована информация циклических прогнозов природных и техногенных чрезвычайных ситуаций на территории Пермского края на 4 квартал 2016г., 1 квартал 2017 г. с официального сайта ГКУ ПК «Гражданская защита» (адрес с сети Интернет <http://gkugz.perm.ru>).

На территории Соликамского городского округа метеорологическая станция отсутствует.

Проанализированы данные о количестве осадков и характере осадков в зимний период 2016-2017 г. Согласно данным циклических прогнозов установлено следующее:

4 квартал 2016 года

Снежный покров установился в последние дни октября, продолжал нарастать и к концу первой декады ноября составил от 18 см (Пермь) до 25 см (восток края).

В ноябре сумма осадков составила 32-91 мм, что около и больше нормы и лишь местами по северу 60-72% нормы.

Суммарное количество осадков за декабрь временами больше нормы (более 120% от среднемноголетнего значения). Количество осадков на севере края было меньше нормы на 20-30%, а на юге – около нормы.

Таким образом, в 4 квартале 2016г. количество осадков находилось в пределах нормы.

1 квартал 2017 года

Распределение осадков по территории края в январе было неравномерным, в основном количество осадков составило 70-100% от нормы.

В феврале по востоку края выпало больше двух месячных норм, а в Перми – 170% от нормы, Чердынь – 210% от нормы. Во многих районах края прошли снегопады. Наблюдались метели, позёмки, налипание мокрого снега на проводах и деревьях. Местами из-за сильных осадков видимость снижалась до 500 м. Всего за неделю выпало в крае до 66 мм. В большинстве районов количество осадков превысило норму на 20 мм. Большое количество осадков привело к повышению высоты снежного покрова на 10-15 см.

В марте, несмотря на то, что в период с 8 по 23 в крае выпало всего 12 мм осадков, их сумма в месяце местами равна норме, а местами даже чуть выше нормы.

Таким образом, в январе, марте 2017 г. количество осадков не превышало средних значений, в феврале – месячная норма осадков была превышена в 2 раза.

Значительное превышение месячной нормы осадков относится к опасным метеорологическим явлениям, приводящим к природным чрезвычайным ситуациям.

Состав и количество используемой техники, механизмов и рабочей силы по содержанию дорог элементов и благоустройства в зимний период

Муниципальным контрактом предусмотрено предоставление проекта производства работ (ППР), привязанного к сети автомобильных дорог.

В ППР произведен расчет обязательного (минимального) состава и количества автотранспорта, в том числе механизмов, рабочей силы, необходимых для выполнения работ по содержанию дорог и дорожной инфраструктуры. Расчет составлен на период действия муниципального контракта 2015-2017 годы.

В соответствии с расчетами для выполнения работ по содержанию дорог и дорожной инфраструктуры в зимний период необходимо:

- Рабочие – 29,5 чел;
- Автогрейдер – 1,7 ед.;
- Скоростной отвал – 6,6 ед.;
- Погрузчик – 5,2 ед.;
- Шнекоротор – 0,3 ед.;
- МТЗ-82 – 2,9 ед.

В ходе проведения проверки исполнителем работ – ООО «Соликамская ПМК-11» по запросу Контрольно-счетной палаты

представлена информация о фактическом наличии техники и трудовых ресурсов, используемых при выполнении работ по содержанию дорог и дорожной инфраструктуры.

Согласно представленной информации, с момента исполнения муниципального контракта (01.01.2015 год) и до настоящего времени состав и количество снегоуборочной техники не изменялись.

В зимний период 2016-2017 г. содержание дорог осуществлялось следующими силами:

- Трудовые ресурсы – 33 дорожных рабочих,
- трактор МТЗ – 4 ед.,
- навесное щеточное оборудование 3 ед.,
- навесное шнекороторное оборудование – 2 ед.,
- навесной пескоразбрасыватель – 1 шт.,
- автогрейдер ГС-14 – 1 ед.,
- погрузчик фронтальный (Китаец) – 1 ед.,
- погрузчик-экскаватор JCB – 1 ед.,
- погрузчик Амкадор – 2 ед.,
- подметально-уборочная машина ХАКО – 1 ед.,
- комплексные дорожные машины на базе КАМАЗ 2 ед.,
- комплексные дорожные машины на базе ЗИЛ – 2 ед.,
- автосамосвалы КАМАЗ – 4 ед.

Кроме того, имеются обслуживающие транспортные средства в количестве 9 ед.

Согласно представленной информации помимо собственных ресурсов, с декабря 2016г. привлекались сторонние организации для очистки дорог частного сектора и вывозки снега.

Все транспортные средства оснащены аппаратурой спутниковой навигации «ГЛОНАСС». Заказчик при выполнении работ по муниципальному контракту имеет возможность просмотра в режиме on-line информации о передвижениях транспортных средств.

Наличие техники и состав автотранспорта и механизмов подтверждают и ежедневные отчеты о выполненных исполнителем работах.

Таким образом, специалистами Контрольно-счетной палаты сделан вывод о наличии у субподрядчика ООО «Соликамская ПМК-11» спецтехники, достаточной для выполнения всех видов работ по зимнему содержанию дорог, сооружений в рамках исполнения муниципального контракта.

**Исполнение муниципального контракта,
приемка и оплата работ по зимнему содержанию**

1. Муниципальным контрактом предусмотрен следующий порядок приемки и оплаты работ:

Приемка выполненных работ за месяц оформляется актом приемки выполненных работ ф. КС-2, ф. КС-3, счета, счета-фактуры и исполнительной документации. Оплата за выполненные работы производится ежемесячно.

При проверке выполнения условий контракта установлено, что МБУ «Управление благоустройства г. Соликамска» в адрес ЗАО «Перминжсельстрой» направляются заявки на вывоз снега с указанием конкретного адреса вывоза снега. На следующий день специалистами отдела благоустройства формируется отчет о выполненной работе, на основе данных, полученных от Исполнителя, который впоследствии проверяется специалистами МБУ «Управление благоустройства г. Соликамска».

Выборочно проверены заявки заказчика на вывоз снега, ежедневные отчеты, акты проверки качества выполненных Подрядчиком работ по содержанию и техническому обслуживанию автомобильных дорог, дорожных сооружений, элементов благоустройства автомобильных дорог и объектов внешнего благоустройства Соликамского городского округа.

В ходе проверки установлено:

- 01.04.2017г. по заявке заказчика от 31.03.2017г. (исх. №06-04-337) в рамках муниципального контракта на содержание дорог Подрядчиком произведен вывоз снега с Центрального сквера по ул. Революции объемом 608 м³ на общую сумму 91 896,9 руб.,

07.04.2017г. из Центрального сквера произведен вывоз снега объемом 38 м³ на общую сумму 5 743,1 руб.

В соответствии с муниципальным контрактом Центральный сквер не входит в перечень объектов, подлежащих содержанию. Средства в размере 97 640,0 руб. использованы не по целевому назначению и подлежат возврату в бюджет Соликамского городского округа.

Следует отметить, что работы по вывозу снега с территории Центрального сквера предусмотрены муниципальным контрактом на выполнение работ по санитарной очистке и содержанию парков, скверов, аллей и других территорий, а также объектов внешнего благоустройства Соликамского городского округа № 3-3-116/А2016-11 от 20.12.2016г., подрядчик – ООО «Соликамская ПМК-11». По состоянию на 01.04.2017г. весь предусмотренный объем работ по вывозу снега с Центрального сквера в рамках исполнения данного муниципального контракта был исполнен.

- 08.04.2017 года за счет объемов работ, предусмотренных муниципальным контрактом №3-3-156/А2014-35 от 26.12.2014г.

производились работы по вывозу снега с территории МАУК «Музей истории соли».

При том территория МАУК «Музей истории соли» также не входит в перечень объектов, подлежащих содержанию. Содержание данной территории должно содержаться за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания учреждением. Расходование средств по вышеперечисленным работам можно расценивать как нецелевое расходование средств.

2. За выполненные работы за февраль 2017 года заказчиком в соответствии с п.11.6 муниципального контракта выставлена претензия на общую сумму 1 507 552,5 руб. (0,5% цены контракта) за неисполнение или ненадлежащее исполнение Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом. Претензия выставлена за неисполнение предписаний об устранении замечаний по качеству содержания дорог, дорожных сооружений, элементов обустройства автомобильных дорог и объектов внешнего благоустройства № 30 от 01.02.2017г. и №31 от 01.02.2017г. Согласно предписаний подрядчику необходимо выполнить работы по удалению снежного наката на проезжей части, расширению проезжей части автодорог (нарушение п.3 ГОСТ Р 50597-93) по ул. Привокзальная, ул. 20 летия Победы, ул. Кутузова, ул. Осокина, ул. Калийная, площадь у автостанции, площадка у ж/д вокзала. На устранение замечаний заказчиком определен срок – 5-6 часов.

Проверка устранения замечаний по выданным предписаниям производилась специалистами отдела благоустройства МБУ «Управление благоустройства г. Соликамска» 02.02.2017г. без привлечения уполномоченных представителей подрядчика. По результатам проверки установлено, что большая часть замечаний в установленные предписаниями сроки не устранена.

Составлены соответствующие акты и должностными лицами заказчика принято решение о предъявлении подрядчику претензии и штрафных санкций.

На сумму штрафа в размере 1 507 552,5 руб. в соответствии с п. 4.2.7. муниципального контракта заказчиком произведено снижение оплаты выполненных работ за февраль 2017 года.

При этом претензия оформлена с нарушением условий, установленных муниципальным контрактом:

- п.4.2.5.,п.4.2.6. – акт проверки качества выполненных работ по результатам исполнения предписаний №30 и №31 не подписан уполномоченными представителями подрядчика, представители

администрации г. Соликамска или иные заинтересованные лица для проведения проверки не привлекались,

- п. 4.2.7. – уведомление о снижении оплаты выполненных работ не размещено на официальном сайте в соответствии с требованиями действующего законодательства,

- п. 7.18. – на акте приемки выполненных работ ф. КС-2 и справке о стоимости выполненных работ ф. КС-3, счет-фактуре отсутствуют отметки о размере снижения суммы оплаты.

Таким образом, имеются значительные риски оспаривания подрядчиком предъявленных штрафных санкций. В случае оспаривания подрядчиком претензии возможны дополнительные финансовые расходы (госпошлина, проценты за пользование чужими средствами, судебные расходы и др.)

Следует отметить, что в период зимнего содержания предписания об устранении замечаний по качеству содержания объектов, в том числе на основании предписаний ОГИБДД МО МВД «Соликамский», выдавались подрядчику практически ежедневно. Согласно представленных МБУ «Управление благоустройства г. Соликамска» документов устранение замечаний производилось подрядчиком в установленные сроки с должным качеством.

При этом работы по зимнему содержанию за период с 15 октября 2016 г. по 31 января 2017 г., март 2017г. приняты без замечаний и оплачены в полном объеме.

3. Муниципальным контрактом предусмотрено обязательное ведение исполнительной и производственно-технической документации.

В ходе проведения проверки представлена исполнительная документация в соответствии с составом, установленным муниципальным контрактом. Нарушений по составу, оформлению исполнительной документации не установлено.

Складирование снега в зимний период 2016-2017г.

В зимний период 2016-2017г.г. вывоз снега в рамках МК № 3-3-156/A2014-35 от 26.12.2014г. осуществляется на земельный участок, используемый для рекультивации и эксплуатации свалки твердых бытовых отходов, расположенный на землях населенных пунктов, в южной части города, в поселке Карналлитовый, г. Соликамск. Место для вывоза снега на территории Соликамского городского округа определено Постановлением администрации г. Соликамска № 1785-па от 13.11.2015г.

Однако, в соответствии с техническим заданием к муниципальному контракту (п.9 Требований к зимнему содержанию) вывоз снега должен осуществляться в специально отведенные площадки для складирования

снега. Перечень таких площадок, утвержден Заказчиком и содержится в приложении к контракту. На сегодняшний день площадка в южной части закреплена за МБУ УБ Постановлением №380-па от 13.03.2017г. на праве постоянного (бессрочного) пользования передан земельный участок, расположенный на землях населенных пунктов по адресу: Пермский край г. Соликамск, вдоль объездной автодороги на ж/д вокзал с разрешенным использованием: организация площадки для складирования снега. Произведена государственная регистрация права на данный участок. В зимний период 2016-2017гг. эта площадка не использовалась.

Площадка в северной части города закрыта на основании исковых требований Березниковской природоохранной прокуратуры и решения Соликамского городского суда (несоответствие площадки для складирования снега нормам СанПиН 2.1.7.1322-03). Постановлением администрации г. Соликамска № 31-па от 11.01.2017г. прекращено право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, расположенным по адресу Пермский край, г. Соликамск, в районе городского кладбища в северной части города.

09 января 2017г. МБУ УБ заключили дополнительное соглашение и расторгли контракт в части выполнения работ по содержанию площадок для складирования снега в Северной и Южной частях города Соликамска. Общая стоимость уменьшения контракта составила 524 508 рублей.

Выполнение дополнительных работ в зимний период

На основании данных метеорологических отчетов количество выпавших осадков в феврале 2017 года превысило норму практически в 2 раза.

В соответствии с муниципальным контрактом на содержание дорог на февраль 2017 г. предусмотрены работы по вывозу снега с территории города в количестве 13 000 м³. Все предусмотренные муниципальным контрактом объемы вывоза снега подрядчиком были исполнены. Вывоз снега осуществлялся с обочин автодорог с целью недопущения заужения проезжей части автодорог.

В связи со значительным превышением нормы осадков в феврале 2017г., объемов выполненных в рамках исполнения контракта работ по вывозке снега было недостаточно.

В целях увеличения объемов работ по вывозке снега заказчиком внесены изменения в муниципальный контракт в части переноса объемов работ по механизированному вывозу снега с ноября-декабря 2017г. на март 2017г. в объеме 10 000 м³. Работы подрядчиком были исполнены в полном объеме. Несмотря на выполнение дополнительных объемов работ, проблема по расчистке обочин от снежных масс не была решена.

В дальнейшем заказчиком принято решение о заключении договоров на вывоз снега объемом 1 540 м³ со сторонними организациями.

В марте 2017г. у администрации МБУ «Управление благоустройства г. Соликамска» появилась необходимость вывозки дополнительных объемов снега и 24 марта 2017г. после внесения изменений в план-график и соблюдения требований 44-ФЗ по срокам заключены договоры, за счет высвободившихся средств.

24 марта 2017 года МБУ УБ заключили договоры с ИП Петухов М.В. №3-3-38/пр-31 и ООО «Вектор» №3-3-35/пр-30. Предметом договоров является погрузка и транспортировка снега с территории СГО на специализированные площадки. Согласно заключенных договоров объем работ по вывозке снега составляет 770 м³ (каждый), стоимость работ определена в размере 98 629,3 руб. (каждый) конкретные адреса вывоза снега должны быть указаны в заявках.

В соответствии с представленными документами установлено, что ООО «Вектор» произведена вывозка снега по следующим адресам: ул. Большевикская и ул. Матросова.

В ходе проведения проверки были проанализированы условия, на которых заключены договоры и установлено следующее:

1. договоры заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ,
2. начальная (максимальная) цена контракта заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определена заказчиком посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), что соответствует ст.22 44-ФЗ.

Расчет стоимости работ по вывозу снега представлен в таблице 1.

Таблица 1

КАЛЬКУЛЯЦИЯ №2				
Расчет стоимости работ по вывозу снега				
Рекомендации по нормированию труда работников предприятий внешнего благоустройства (Москва, 2000)				
Вместимость снега в автомобиль (КАМАЗ), м ³		8 м³		
наименование работ	Ед./изм	Нвр	Стоимость ед. (руб.)	Стоимость всего (руб.)
Погрузка снега снегопогрузчиком	м/час	0,0533	1601	85,36

Погрузка снега снегопогрузчиками (автомобиль КАМАЗ)	м/час	0,0533	1014	54,04
Транспортировка снега до снежной свалки (автомобиль КАМАЗ)	м/час	0,3206	1014	325,03
Холостой пробег (автомобиль КАМАЗ)	м/час	0,3206	1014	325,03
ИТОГО	руб			789,46
Рентабельность (10%)	руб			78,95
Итого с учетом рентабельности	руб			868,41
стоимость вывоз снега 1м3, без НДС	руб		868,41:8м3	108,55
Итого с НДС	руб			128,09

Расчет произведен исходя из данных:

Перевозка осуществляется а/машиной Камаз, вместимостью кузова **8м3**;

стоимость м/час Погрузчика 1601+10% рентабельность+18% НДС=2078,1 руб.

стоимость м/час а/м Камаз (10т) 1014+10% рентабельность+18% НДС= 1316,2 руб.

Проведя оценку стоимости м/часа техники, используемой для расчета в калькуляции установлено, что стоимость 1 м/часа погрузки и перевозки снега значительно завышена по сравнению с рыночной. Из открытых источников сети Internet https://www.avito.ru/solikamsk/predlozheniya_uslug/transport_perevozki/kommercheskiye_perevozki и рекламных объявлений в газете «Наш Соликамск» (выпуски за февраль-март 2017г.) установлено, что рыночная стоимость 1 м/часа погрузчика составляет от 1200-1300 рублей, стоимость 1 м/часа а/м КАМАЗ грузоподъемностью 13т составляет 900-00 рублей. Рыночная стоимость сформирована с учетом налогов и рентабельности.

Таблица 2

Марка а/м	Расценка по калькуляции за 1м/час, руб.	Рыночная цена за 1 м/час, руб.	Разница, %
Погрузчик	2078,1	1300,0	+59,9%
Камаз 55111(11т)	1316,2	900,0	+46,2%

Таким образом, можно сделать вывод, что стоимость 1 м/часа, принятого для расчета цены, значительно завышена (погрузка – на 59,9%, перевозка – на 46,2%) по сравнению со стоимостью 1 м/часа данных услуг, представленных на рынке транспортных услуг г. Соликамска. Данные действия привели к завышению стоимости заключенных договоров.

В дальнейшем необходимо более детально изучать рынок автомобильных услуг и для подтверждения расчета иметь коммерческие предложения, скриншоты страниц с расценками на автоуслуги и др. документы.

3. В соответствии с заключенными договорами с ООО «Вектор» и ИП Петухов М.В. стоимость работ по вывозке снега составляет 128,09 руб. за 1 м³ (п.2.1. договоров). Согласно представленной калькуляции стоимость услуги по вывозке снега включает в себя расходы по уплате НДС – 19,54 руб.

Такие расценки действуют сегодня в рамках существующего муниципального контракта, заключенного с ЗАО «Перминжсельстрой». Необходимо обратить внимание, что согласно законодательства, при формировании НМЦК (по закупкам проводимых с помощью конкурсных процедур) необходимо предусмотреть НДС к расчетной стоимости. В нашем случае закупка проведена неконкурентным способом с единственным поставщиком – ООО «Вектор» и ИП Петухов М.В., которые не являются плательщиками НДС. Следовательно, для создания единых условий для исполнителей аналогичных работ стоимость услуг должна быть определена в размере 108,55 руб. за 1 м³.

Соответственно, расходы на оплату НДС в размере 19,54 руб. включены в стоимость услуги необоснованно, что также привело к завышению стоимости заключенных договоров.

Неэффективное расходование средств в связи с включением в стоимость расходов по уплате НДС составило по двум договорам 30 091,6 рублей.

4. При определении объемов вывезенного снега специалисты МБУ «Управление благоустройства г. Соликамска» руководствуются распоряжением № 2-ра от 29.12.2016г. МКУП «Городское хозяйство», которым утверждены объемы кузовов а/машин марки КАМАЗ (различных модификаций). В соответствии с утвержденными нормативами рассчитывается объем фактически вывезенного на полигон снега. Значения нормативов составляют 10, 14, 20 и 35 м³. При анализе справок с полигона установлено, что большинство, используемых для перевозки снега автомашин имеют объем кузова 14 м³ и более. Следовательно, если объем кузовов, занятых в работе машин составляют от 14 до 20 м³ - это значительно снижает расходы на перевозку 1 м³ снега. В дальнейшем при расчете стоимости необходимо в исходных данных принимать объем кузова не менее 14 м³ исходя из существующей практики. Это позволит снизить стоимость услуги за 1 м³ снега, а соответственно позволит

выполнить большой объем работ (приблизительно на 40%) по вывозу снега.

5. При проверке фактических объемов вывезенного снега установлено, что ООО «Вектор» в рамках заключенного договора № 3-3-35/ПР-30 от 24.03.2017г. произвел вывозку снега с территории города (ул. Большевистская от дома 38 до дома 52) в объеме 792 м³ в период 09-10 марта 2017 г. Таким образом, работы были произведены до заключения контракта, о чем свидетельствуют предоставленные в рамках проверки справки и первичные учетные документы. Также следует отметить, что предоставленные путевые листы не позволяют идентифицировать место погрузки и выгрузки и объем перевезенного снега, а так же определить Заказчика.

Имеется гарантийное письмо по оплате работ после заключения договора 24.03.2017г. и заявка от МБУ УБ на выполнение работ в отсутствие договора и лимитов финансирования. Согласно 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» возможно заключение договора с единственным поставщиком, без проведения конкурсных процедур, при этом необходимо соблюдать порядок (отразить необходимые ассигнования в плане – графике, только потом заключать договор). Заключение договора в нарушение п.11 ст.21 44-ФЗ «Заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с частью 3 настоящей статьи. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены».

Данные действия могут быть квалифицированы в качестве административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ст. 15.15.10 Кодекса об административных правонарушениях – наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч руб.

При проверке фактически выполненных работ ИП Петухов М.В. установлено:

В соответствии с предоставленными документами (договор, акт выполненных работ, журнал учета **вывоза снега** с территории города, путевые листы) 29 марта 2017 года ИП Петухов М.В. произвел работы по вывозу снега в объеме 770 м³ с ул. Матросова (от перекрестка с ул. Большевистская до ул. Транспортная). Первичные исполнительные документы оформлены таким образом, что установить конкретно адрес, место и фактические объемы выполненных работ не представляется возможным.

При этом в распоряжении КСП СГО имеется документация, подтверждающая факт **вывоза снега** с этого же участка автодороги по ул. Матросова (от перекрестка с ул. Большевикская до ул. Транспортная) 30 марта 2017г. силами ЗАО «Перминжсельстрой» (журнал производства работ, данные систем «навигации и позиционирования»). Объем вывезенного снега составил 406 м³. Так же ЗАО «Перминжсельстрой» 4 апреля 2017г. производились работы по вывозу снега с этого же участка по заявке МБУ УБ от 29.03.2017г. о чем свидетельствуют треки позиционирования техники в данный промежуток времени.

При проверке документации в ходе проведения контрольного мероприятия установлено: в адрес ЗАО «Перминжсельстрой» была направлена информация (исх. МБУ УБ от 21.03.2017г. №06-04-289) о том, что ИП Петухов М.В. фактически производились работы по **очистке автодорог** частного сектора районов города Шахтерский, Корякино, Давыдово.

С учетом вышеизложенного, возникают серьезные сомнения в том, что фактически ИП Петухов М.В. осуществлял работы по вывозу снега в указанное в актах выполненных работ время и место.

ВЫВОДЫ:

1. Содержание автомобильных дорог и элементов благоустройства в зимний период 2016-2017 годы производилось в соответствии с муниципальным контрактом № 3-3-156/А2014-35 от 26.12.2014 г. с ЗАО «Перминжсельстрой», стоимость контракта составила 301 510,5 тыс.руб.

Фактически подрядчиком являлось ООО «Соликамская ПМК-11» в соответствии с договором подряда №3-3-156/А2014-35/Сол. ПМК-11 от 26.12.2014 г., стоимость договора составила 286 434,9 тыс. руб., что на 15 075,5 тыс. руб. или 5% меньше стоимости муниципального контракта с ЗАО «Перминжсельстрой».

2. При анализе метеорологических условий зимнего периода 2016-2017г.г. установлено, что количество выпавших осадков превысило норму только в феврале 2017г. (выпало больше двух месячных норм), наблюдались снегопады метели, позёмки, налипание мокрого снега на проводах и деревьях. В остальные месяцы зимнего периода 2016-2017г.г. количество выпавших осадков находилось в пределах нормы (информация по данным циклических прогнозов ГКУ ПК «Гражданская защита»).

3. При проверке наличия и состава необходимой для содержания дорог техники требованиям муниципального контракта на содержание дорог сделан вывод о наличии у субподрядчика ООО «Соликамская ПМК-11» спецтехники, достаточной для выполнения всех видов работ по зимнему содержанию дорог, сооружений в рамках исполнения муниципального контракта.

4. При проверке исполнения муниципального контракта на содержание дорог установлено выполнение работ по вывозу снега на общую сумму 97 640,0 руб. с территории, не входящей в перечень объектов, подлежащих содержанию (Центральный сквер). Средства в размере 97 640,0 руб. использованы не по целевому назначению и подлежат возврату в бюджет Соликамского городского округа.

5. Работы по зимнему содержанию за период с 15 октября 2016 г. по 31 января 2017 г., март 2017г. приняты без замечаний и оплачены в полном объеме.

За выполненные работы за февраль 2017 года заказчиком в соответствии с п.11.6 муниципального контракта выставлена претензия на общую сумму 1 507 552,5 руб. При этом претензия оформлена с нарушением условий, предусмотренных п.4.2.5.-4.2.7., 7.18. муниципального контракта.

Таким образом, имеются значительные риски оспаривания подрядчиком предъявленных штрафных санкций. В случае оспаривания подрядчиком претензии возможны дополнительные финансовые расходы (госпошлина, проценты за пользование чужими средствами, судебные расходы и др.).

6. В связи со значительным превышением нормы осадков в феврале 2017г. заказчиком принято решение об увеличении объемов работ по вывозу снега:

✓ на 10 000 м³ - за счет изменения объемов работ по механизированному вывозу снега с ноября-декабря 2017г. на март 2017г. в рамках исполнения муниципального контракта на содержание дорог,

✓ заключения договоров на вывоз снега объемом 1 540 м³ со сторонними организациями – ООО «Вектор» и ИП Петухов М.В.

7. При проверке заключенных договоров с ООО «Вектор» и ИП Петухов М.В. установлено:

▪ стоимость 1 м/часа техники, используемой для расчета стоимости договоров, завышена (погрузчик – на 59,9%, самосвал – на 46,2%) по сравнению со стоимостью 1 м/часа данных услуг, представленных на рынке транспортных услуг г. Соликамска,

- неэффективное расходование средств в размере 30 091,6 руб. в связи с включением в стоимость расходов по уплате НДС (исполнители работ - ООО «Вектор» и ИП Петухов М.В. не являются плательщиками НДС),
- фактически работы выполнены ООО «Вектор» до заключения договора с нарушением требований п. 11 ст.21 44-ФЗ,
- предоставленные для проверки первичные документы не позволяют идентифицировать место погрузки и выгрузки и объем перевезенного снега по обоим договорам;
- возникают серьезные сомнения в том, что ИП Петухов М.В. фактически осуществлял работы по вывозу снега с ул. Матросова (от перекрестка с ул. Большевистская до ул. Транспортная) по имеющимся в распоряжении КСП СГО документам.

Отчет по результатам проведения контрольного мероприятия направлен главе г. Соликамска - главе администрации г. Соликамска, в Соликамскую городскую Думу, в Соликамскую городскую прокуратуру.