ОТЧЕТ

по проверке исполнения Указов Президента Российской Федерации по вопросам доведения средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений до уровня, установленного правовыми актами Правительства Пермского края и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в 2015 году

Проверяемый период: 2015 год.

Объекты контроля: муниципальные учреждения, подведомственные управлению образования администрации г. Соликамска и управлению культуры администрации г. Соликамска.

Проверка проведена выборочным методом.

Проверкой установлено:

Основными правовыми документами, изданными в целях развития системы образования и совершенствования социальной политики, являются:

- Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597);

- Указ Президента РФ от 01.06.2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» (далее – Указ № 761);

- Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. N 2190-р;

- План мероприятий («дорожная карта») изменений в отрасли образования Пермского края, направленные на повышение ее эффективности, утвержденный распоряжением правительства Пермского края от 19.03.2013г. №75-рп;

- План мероприятий («дорожная карта») изменений в отрасли образования Соликамского городского округа Пермского края, направленные на повышение ее эффективности, утвержденный постановлением администрации г. Соликамска от 13.08.2013г. №1215-па;

- План мероприятий («дорожная карта») изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры, утвержденный распоряжением правительства Пермского края от 01.03.2013г. №58-рп;

- План реализации мер по поэтапному повышению заработной платы работников сферы культуры Соликамского городского округа на 2015-2017 годы, утвержденный постановлением администрации г. Соликамска от 03.04.2014г. №534-па с учетом изменений, внесенных постановлением администрации г. Соликамска №1098-па от 06.07.2015г.;

- План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры в

Соликамском городском округе, утвержденного постановлением администрации г. Соликамска от 05.10.2015г. №1591-па».

Согласно статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников муниципальных учреждений устанавливаются: коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии со статьёй 135 Трудового кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления при определении объемов финансирования учреждений здравоохранения, образования, науки, культуры и других учреждений бюджетной сферы обязаны учитывать единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников организаций, финансируемых из соответствующих бюджетов. Указанные Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2013 и 2014 годы утверждены решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 21.12.2012 (протокол № 11) и от 25.12.2013г. (протокол №11) (далее - Единые рекомендации).

В целях обеспечения социальных гарантий ряда категорий работников приняты Указы Президента Российской Федерации.

В соответствии с Указами необходимо обеспечить:

- доведение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе;
- доведение средней заработной платы педагогов учреждений дополнительного образования детей, в том числе педагогов в системе учреждений культуры, до уровня не ниже среднего для учителей в регионе;
- доведение уровня оплаты труда работников учреждений культуры до средней заработной платы в регионе к 2018 году.

В целях реализации Указов Президента РФ Правительство Пермского края заключило с муниципальным образованием Соликамский городской округ ряд Соглашений, устанавливающих обязательства по повышению оплаты труда перечисленных категорий работников до определенного уровня в определенные сроки.

Вопросы оплаты труда работников образовательных учреждений, работников учреждений культуры Соликамского городского округа в течение проверяемого

периода регулировались трудовым законодательством Российской Федерации (включая законодательство об охране труда) и иными нормативными правовыми актами, локальными нормативными актами учреждений.

В ходе контрольного мероприятия проверено исполнение условий Соглашений, проводился анализ соответствующих изменений муниципальных правовых актов Соликамского городского округа, проводимых организационно-штатных мероприятий.

УЧРЕЖДЕНИЯ, ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ УПРАВЛЕНИЮ ОБРАЗОВАНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ Г. СОЛИКАМСКА

Для реализации мероприятий, направленных на обеспечение доведения средней заработной платы до установленного уровня в соответствии с вышеперечисленными Указами, между Министерством образования Пермского края и Соликамским городским округом (далее – СГО) заключено соглашение о выполнении Указа № 597.

Целью соглашения определено доведение средней заработной платы указанных категорий педагогических работников до определенного уровня средней заработной платы работников в сфере общего образования Соликамского городского округа (п.п. 2.3.1. соглашения).

В соответствии с данным соглашением муниципальное образование обязуется обеспечить доведение средней заработной платы педагогических работников в 2015 г., в том числе:

педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до 23799,0 руб.;

педагогических работников образовательных учреждений дополнительного образования детей до 21551,0 руб.;

педагогических работников общеобразовательных учреждений до 24954,0 руб.;

работников общеобразовательных организаций до 23421,0 руб.

Согласно представленным данным, средняя заработная плата образовательных учреждений выглядит следующим образом:

Таблица № 1

Руб.

Месяц	Средняя заработная плата в сфере общего образования в СГО (показатель в соответствии с Соглашением – 23421рублей)	Средняя заработная плата учителей в СГО (показатель в соответствии с Соглашением – 24954 рублей)	Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений в СГО (показатель в соответствии с Соглашением – 23799рублей)	Средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений дополнительного образования детей в СГО (показатель в соответствии с Соглашением – 21551рублей)
2015 год				
Январь	22292,0	23550,0	16981,0	18666,0
Февраль	25021,0	27054,0	21827,0	21402,0
Март	23251,0	26045,0	21035,0	25058,0
Апрель	23851,0	26103,0	17848,0	22728,0
Май	25192,0	28729,0	32233,0	23957,0
Июнь	47234,0	60089,0	32321,0	43709,0
Июль	10914,0	6375,0	17447,0	12030,0
Август	11066,0	9880,0	17158,0	11670,0
Сентябрь	22345,0	36488,0	33192,0	33423,0
Октябрь	21778,0	24332,0	23495,0	26190,0
Ноябрь	22447,0	25598,0	23929,0	29986,0
Декабрь	45213,0	29987,0	25260,0	32453,0
Год	23593,0	27034,0	23977,0	25180,0

Справочно! При расчетах численности и фонда заработной платы (Далее – ФЗП) по педагогическому персоналу учитываются должности:

– в дошкольных учреждениях – старший воспитатель, воспитатель, логопед, психолог, методист, музыкальный руководитель, инструктор по физической культуре, инструктор по плаванию;

– в учреждениях дополнительного образования – педагог дополнительного образования, педагог-организатор, тренер-преподаватель.

Анализ данных таблицы № 1 показал, что по итогам 2015 года достигнуты по всем категориям работников.

В частности,

- по категории работников общеобразовательных учреждений (все категории) при плановом показателе 23421,0 руб. фактический показатель составил 23593,0 руб. или 100,7%;

- средняя заработная плата педагогических работников общеобразовательных учреждений составила 27034,0 руб. или 108,3% к плановым показателям;

- средняя заработная плата работников дошкольных образовательных учреждений составила 23977,0 руб. при плановом показателе 23799,0 руб. или 100,7%;

- по категории педагогических работников образовательных учреждений дополнительного образования детей достижение показателя составило 116,8%.

Таким образом, условия соглашения с Правительством Пермского края по доведению средней заработной платы в 2015 году отдельным категориям работников до определенных показателей, выполнены в полном объеме.

УЧРЕЖДЕНИЯ, ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ УПРАВЛЕНИЮ КУЛЬТУРЫ АДМИНИСТРАЦИИ Г. СОЛИКАМСКА

Во исполнение Указов Президента РФ заключено соглашение о взаимодействии между Министерством культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края и муниципальным образованием Соликамский городской округ в сфере культуры. В соответствии с данным соглашением, муниципальное образование обязуется достичь определенных целевых показателей:

- отношение заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по региону на 2015г. – 68,4 %;

- отношение средней заработной платы преподавателей учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры к средней заработной плате учителей на 2015 год в размере 85,0%.

Справочно: средняя заработная плата по региону за 2015 год составила 28478,6 рублей (показатель установлен постановлением администрации г. Соликамска от 05.10.2015г. №1951-па);

Таким образом,

размер средней заработной платы в суммовом выражении за 2015 году работников учреждений культуры должен составлять не менее 19479,4 рублей;

размер средней заработной платы преподавателей учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры в суммовом выражении за 2015 году должен составлять не менее 24206,8 рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия были проверены фактические результаты выполнения указов Президента Российской Федерации в Соликамском городском округе.

Результаты представлены в таблице 1:

Таблица 1

Месяц	Данные управления культуры					
	средняя заработная плата работников в сфере культуры в СГО (все источники)	Норматив (68,4 % от средней заработной платы в субъекте ПК в 2015 г.	% выполнения	средняя заработная плата преподавателей учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры в СГО	Норматив (85 % от средней заработной платы в субъекте ПК в 2015 г.	% выполнения
2015 год						
Январь	12249	19479,4	62,9	24109	24206,8	99,5
Февраль	12663	19479,4	65,0	24452	24206,8	101,0
Март	13415	19479,4	68,9	25873	24206,8	106,9
Апрель	13509	19479,4	69,4	24614	24206,8	101,7
Май	13731	19479,4	70,4	23084	24206,8	95,4
Июнь	18985	19479,4	97,5	23544	24206,8	97,3
Июль	15066	19479,4	77,3	27163	24206,8	112,2
Август	16007	19479,4	82,2	25581	24206,8	105,7
Сентябрь	18977	19479,4	97,4	23194	24206,8	95,8
Октябрь	15919	19479,4	81,7	27590	24206,8	114,0
Ноябрь	17191	19479,4	88,3	22847	24206,8	94,4
Декабрь	37092	19479,4	190,4	26202	24206,8	108,2
Год	16725	19479,4	83,5	24833	24206,8	102,6

По данным таблицы можно сделать вывод:

1. показатели по доведению средней заработной платы преподавателей учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры по итогам 2015г. достигнуты;

2. доведение средней заработной платы работников сферы культуры до предусмотренных показателей достигнуто лишь в декабре 2015г., в остальные месяцы исполнение плановых показателей варьировалась от 62,9% (январь 2015г.)

до 97,5% (июнь 2015г.). Показатель достижения по результатам 2015 г. составил 83,5%.

Показатели средней заработной платы в 2015 году в разрезе учреждений культуры представлены в таблице 2.

Таблица 2

Учр-е	Янв.	Февр.	Март	Апр.	Май	Июнь	Июль	Авг.	Сент.	Окт.	Нояб.	Дек.	Год	% исп-я
МБУК ДК «Прикамье»	9178	9329	9379	15324	10993	16954	15008	12131	18746	16040	18113	53893	16985	87,2
МБУК «СКМ»	13421	14718	13554	12645	17883	18239	14805	15671	23154	15673	15921	33899	17376	89,2
МАУК «Музей истории соли»	10833	10438	13229	12657	14057	21057	16833	11600	16433	13133	13300	12100	13816	70,9
МКУК «ЦБС»	11551	12609	14406	13536	14806	23579	14664	17735	19707	15966	19400	46769	18788	96,4
МАУК «Солик. горизонт»		27958	12295	14400	13111	40070	20452	21057	17747	11614	11343	29757	18466	94,8
МБУК «ЦКС»	12208	16042	18234	17186	13269	23528	19091	16374	18886	15046	16969	36992	18701	96,0
МАУК «КДЦ»	16375	15150	16725	15950	12867	17400	13420	22760	28962	19758	17550	46000	21795	111,8
МАУК «Ботан. сад»	10815	13669	10527	13462	13606	14821	13733	18950	19684	20279	21198	24290	15637	80,3

Согласно представленным данным, по итогам 2015 года установленные Указом Президента показатели достигнуты только в одном учреждении – МАУК «КДЦ». В течение года в отдельные месяцы достижение показателей происходило во всех учреждениях.

Анализируя численность сотрудников согласно штатному расписанию и фактически замещающих должности в учреждениях культуры, установлено, что в 2015г. укомплектованность кадрами учреждений культуры составляла от 68,6% (МБУК «Соликамский горизонт») до 100,0% (МБОУ ДОД «Детская школа искусств»). Вакантные ставки в большинстве замещаются внутренним совместительством.

Анализ укомплектованности представлен в таблице 3.

Укомплектованность кадрами учреждений сферы культуры

Учреждение	Количество штатных единиц, ставка	Среднесписочная численность, чел	Отклонение, чел.	Укомплектованность, %
2015 год				
МБОУ ДОД «Детская художественная школа»	30,0	23,25	6,75	77,5
МБОУ ДОД «Детская школа искусств»	47,6	47,5	0,1	100,0
МБОУ ДОД «Детская музыкальная школа»	30,5	26,5	4,0	86,9
МАУК «Музей истории соли»	15,0	11,25	3,75	75,0
МБУК «Соликамский краеведческий музей»	46,0	38,5	7,5	83,7
МБУК «ДК Прикамье»	26,5	20,5	6,0	77,4
МАУК «Соликамский горизонт»	12,75	8,75	4,0	68,6
МБУК «Центральная библиотечная система»	57,5	53,5	4,0	93,0
МБУК «Центр комплексного сопровождения»	17,5	14,0	3,5	80,0

Мероприятия по доведению средней заработной платы
до установленных показателей

Порядок формирования и распределения фонда оплаты труда в 2015 году определяется в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, подведомственных управлению культуры администрации г. Соликамска, утвержденным Постановлением администрации г. Соликамска от 20.11.2012г. № 1463-па. (далее-постановление №1463-па). Источником финансирования расходов на оплату труда работников учреждений являются средства бюджета Соликамского городского округа, предусмотренных на оплату труда работников учреждений, и средства, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

В целях доведения средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений культуры до уровня, установленного Указами Президента РФ от 2012 года и выполнения соглашений с Пермским краем приняты следующие меры:

- в соответствии с постановлением администрации г. Соликамска от 28.04.2015г. №703-па «Об увеличении ФОТ в муниципальных учреждениях в 2015 году» увеличен фонд оплаты труда учреждений культуры на сумму 1513,6 тыс. руб., в том числе:

- МБУК ДК «Прикамье» - 169,8 тыс. руб.;
- МБУК «СКМ» - 322,4 тыс. руб.;
- МАУК «Музей истории соли» - 98,0 тыс. руб.;

- МБУК «ЦБС» - 751,5 тыс.руб.;
- МБУК «ЦКС» - 171,8 тыс. руб.

- в соответствии с постановлением администрации г. Соликамска от 11.11.2015г. № 1772-па «О внесении изменений в постановление администрации города Соликамска от 15.11.2013 № 1805-па "Об утверждении муниципальной программы "Развитие сферы культуры, туризма и молодежной политики Соликамского городского округа"» увеличены ассигнования на оплату труда работников муниципальных учреждений, подведомственных управлению культуры, на общую сумму 3173,0 тыс. руб.

Несмотря на принятые меры, достичь определенных Указами Президента РФ целевых показателей – отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по региону в размере 68,4%, не удалось.

ВЫВОД:

1. Условие соглашения о доведении в 2015г. средней заработной платы работников общеобразовательных учреждений (все категории), педагогических работников общеобразовательных учреждений, педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, педагогических работников образовательных учреждений дополнительного образования детей, до установленного уровня, по итогам 2015г. выполнено;

2. Показатели по доведению средней заработной платы преподавателей учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры по итогам 2015г. достигнуты. Показатель составил 102,6%. Показатели по доведению средней заработной платы работников сферы культуры до предусмотренных нормативными актами не достигнуты. Показатель достижения по результатам 2015 г. составил 83,5%.

Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен главе г. Соликамска, Соликамскую городскую Думу, прокуратуру г. Соликамска.