

ОТЧЕТ

по проверке целевого и эффективного расходования средств бюджета Соликамского городского округа на разработку ПСД на проведение капитального ремонта и реконструкции автодорог за 2012-2014 годы

03 июня 2015 года

г. Соликамск

Основание проверки: пункт 2.5. плана работы Контрольно-счетной палаты Соликамского городского округа на 2015 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Соликамского городского округа № 15-р от 08.04.2015г.

Проверяемый период: 2012-2014 годы.

Объект контроля: МКУ «Управление капитального строительства г. Соликамска».

Проверкой установлено:

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" определено, что автомобильная дорога - это объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Автомобильные дороги отвечают требованиям пункта 1 статьи 130 ГК РФ, определяющих признаки недвижимых вещей, являются недвижимым имуществом. Права на недвижимое имущество подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

Уполномоченным на управление и распоряжение муниципальным имуществом органом – управлением имущественных отношений администрации г. Соликамска предоставлены сведения о государственной регистрации автомобильных дорог, внутриквартальных дорог, их протяженности и адресе, в отношении 279 объектов.

Указанные объекты, в соответствии с постановлением администрации г. Соликамска от 27.03.2015г. № 507-па, договором от 27.03.2015г. № 743,

переданы на праве оперативного управления МБУ «Управление благоустройства г. Соликамска». Основные объемы работы по инвентаризации, постановке на кадастровый учет и государственной регистрации права муниципальной собственности на автодороги проведены управлением имущественных отношений администрации г. Соликамска в 2014-2015г.г. На момент проведения проверки большая часть дорог зарегистрирована в собственность Соликамского городского округа в соответствии с законодательством. Однако, в проверяемом периоде, автодороги, в отношении которых разработана проектная документация на выполнение капитального ремонта, не были зарегистрированы в установленном законодательством РФ порядке.

2. В соответствии с ч. 12.2 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ, в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации на основании задания застройщика или заказчика. Состав и перечень разделов проектной документации определяется в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

В соответствии с п.3.4. ст. 49 Градостроительного кодекса РФ проектная документация на проведение капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования, финансирование которого предполагается за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, подлежит государственной экспертизе.

Разработка проектной документации на выполнение капитального ремонта и реконструкции автомобильных дорог в 2012-2013г.г. осуществлялась за счет средств, предусмотренных по смете МКУ «УКС г. Соликамска», в 2014 году – в рамках реализации муниципальной программы «Развитие инфраструктуры и комфортной городской среды Соликамского городского округа», утвержденной постановлением администрации г. Соликамска от 15.11.2013г. № 1806-па.

За период 2012-2014 годы разработана проектная документация на выполнение капитального ремонта 6 участков автомобильных дорог и 1 моста. Документация на выполнение капитального ремонта 2 участков находится в стадии доработки и государственной экспертизы. Перечень участков, стоимость разработки проектной документации, а также сметная стоимость проведения капитального ремонта приведена в таблице 1.

Таблица 1

№	Наименование	Протяженность, м	Ст-ть разработки ПСД/Ст-ть проведения экспертизы тыс. руб.	Сметная ст-ть по проекту, тыс. руб.	В ценах какого периода	План-мые сроки проведения кап. ремонта (по данным МКУ «УКС г. Соликамска»)
1.	мост через р.	72,2	488,6/226,3	25967,8	4 кв. 2011г.	Произведен

	Усолка					капитальный ремонт в 2013-2014 годах
2.	автодорога от пересечения ул. О.Кошевого и 20-летия Победы до пересечения с ул. Всеобуча в р-не АЗС-89	2200	1950,9/566,4	61900,2	4 кв. 2011г.	
3.	автодорога по ул. Северная – от магазина "Перекресток" до ул. Фрунзе	1700	1288,4/341,1	148756,7	3 кв.2013г.	2016-2017г.г.
4.	автодорога по ул. Молодежная – от магазина "Айсберг" до ул. Черняховского	1200	1564,6/508,1	84643,2	3 кв. 2013г.	2016-2017г.г.
5.	автодорога по ул. 20-летия Победы – от ул. Советская до пр-та Ленина	1500	1899,0	находится в разработке		
6.	автодорога по ул. 20-летия Победы – от АЗС-49 до ул. О.Кошевого	970	1836,8/260,0	72572,9	3 кв. 2013г.	2018 г.
7.	автодорога по ул. Всеобуча – от ул. Железнодорожной до ул. Черняховского	3500	2029,2/344,5	226103,2	2 кв. 2014г.	2018г.
8.	автодорога по ул. Мичурина – от ул. Пермская до поста ГИБДД	1770	1479,4/458,2	57091,0	3 кв. 2013г.	2018г.
9.	автодорога по ул. 20-летия Победы на участке от ул. 1-го Мая до ул. О.Кошевого	1990	2324,0/472,4	проводится повторная экспертиза		
	ИТОГО		14860,9/3177,1	677035,0		

Из представленного перечня, на основании разработанной документации, проведен капитальный ремонт моста через р. Усолка (работы проведены в 2013г., стоимость составила 27084,0 тыс. руб.) и автодороги от пересечения ул. О.Кошевого и 20-летия Победы до пересечения с ул. Всеобуча в р-не АЗС-89

(капитальный ремонт произведен в 2013-2014г.г., стоимость составила 63728,1 тыс. руб.).

Таким образом, на момент проведения проверки, имеется пять комплектов разработанной, но не реализованной проектной документации. Общая сметная стоимость проведения капитального ремонта дорог составляет 589167,0 тыс. рублей (в ценах 2013-2014 годов).

Самыми дорогостоящими по стоимости проведения капитального ремонта являются автодороги по ул. Всеобуча – 226103,2 тыс. рублей и по ул. Северной – на сумму 148756,7 тыс. рублей.

По информации, представленной МКУ «УКС г. Соликамска», проведение капитального ремонта дорог планируется осуществить в период 2016-2018 годов.

В бюджете Соликамского городского округа на 2015г. и плановый период 2016-2017 годов, утвержденном решением Соликамской городской Думы от 19.12.2014г. №777, в рамках подпрограммы «Развитие и содержание дорог Соликамского городского округа» МП «Развитие инфраструктуры и комфортной городской среды Соликамского городского округа» на выполнение капитального ремонта дороги по ул. Молодежная – от магазина "Айсберг" до ул. Черняховского предусмотрено средств в размере 55135,5 тыс. руб., в том числе 2016 год – 15080,5 тыс. руб., 2017 г. – 40055,0 тыс. рублей.

На выполнение капитального ремонта 4 запроектированных автодорог в бюджете Соликамского городского округа вплоть до 2017г. средства не предусмотрены.

Из общепринятой практики срок актуальности проектно-сметной документации составляет не более 3 лет. Данный срок «годности» обусловлен, как правило, следующими обстоятельствами: сроками действия технических условий, актуальностью топографо-геодезических изысканий, актуальностью сведений о геологических, гидрогеологических условиях – в соответствии с СП 11-104-99 «Инженерно-геодезические изыскания для строительства» инженерно-топографические планы в масштабах 1:10000, 1:5000, 1:2000, 1:1000, 1:500 и 1:200 должны создаваться в результате топографических съемок или составлением по материалам съемок более крупного масштаба со сроком давности, как правило, не более 2 лет.

Кроме того, в соответствии с п.1.10. ВСН-202-85-АД «Временная инструкция о составе, порядке, разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на строительство автомобильных дорог общего пользования» не допускается строительство, реконструкция автомобильных дорог по устаревшим проектам. Устаревшие проекты должны перерабатываться проектными организациями по заданиям заказчиков с целью доведения их

технического уровня до современных требований и переутверждаться в порядке, установленном для утверждения вновь разработанных проектов.

Исходя из представленных МКУ «УКС г. Соликамска» данных, с момента разработки документации до проведения капитального ремонта дорог пройдет 3 года и более. Учитывая вышесказанное, разработанная в 2012-2014 годах документация будет не актуальна в 2016-2018 годах и возможно, подлежит доработке или разработке вновь. Таким образом, израсходованные на разработку проектной документации и проведение государственной экспертизы средства в размере 14805,8 тыс. руб. можно расценивать как потенциально неэффективные.

Следует отметить, что в рамках подпрограммы «Развитие и содержание дорог Соликамского городского округа» МП «Развитие инфраструктуры и комфортной городской среды Соликамского городского округа», утвержденной постановлением администрации города Соликамска от 15 ноября 2013 г. № 1806-па на выполнение **ремонта** (не капитального) дорог в 2015 году предусмотрены средства в размере 64514,6 тыс. рублей, в том числе:

на ремонт автомобильной дороги по ул. 20-летия Победы (на участке от АЗС-49 до границы Соликамского городского округа) – 27106,5 тыс.руб. (местный бюджет – 13308,4 тыс.руб., краевой бюджет – 13798,1 тыс.руб.);

на ремонт автодороги по ул. Всеобуча на участке от ул. Железнодорожной до ул. Черняховского – 27832,6 тыс.руб. (местный бюджет – 1391,6 тыс. руб., краевой бюджет – 26440,9 тыс. руб.);

на ремонт автодороги по ул. Мичурина на участке от пересечения с ул. Пермская до поста ГИБДД – 9575,5 тыс. рублей (100% финансируется из местного бюджета).

3. В 2014 году разработана документация на выполнение реконструкции трех участков автомобильных дорог. Перечень участков, стоимость разработки проектной документации, а также сметная стоимость проведения реконструкции автодорог приведена в таблице 2.

Таблица 2

№	Наименование	Протяженность, м	Ст-ть разработки ПСД/ст-ть проведения экспертизы тыс. руб.	Сметная ст-ть по проекту, тыс. руб.	В ценах какого периода	Планируемые сроки реконструкции (по данным МКУ «УКС г. Соликамска»)
---	--------------	------------------	--	-------------------------------------	------------------------	---

1.	автодорога до поселка Мишарино на участке от автобусной остановки "Сады" до разворотной площадки в поселке Мишарино	1530	1823,4/542,4	51535,1	1 кв. 2014г.	2018 год
2.	автодорога до поселка Давыдово по ул. Чкалова на участке от ул. Мира до пересечения с ул. 2-ая Подгорная поселка Давыдово	1400	2212,0/642,9	35789,0	4 кв. 2014г.	2017 год
3.	автодорога до поселка Корякино по ул. Чапаева на участке от развилки на поселок Корякино до разворотной площадки в поселке Корякино	1750	2964,7/386,7	42807,4	4 кв. 2013г.	2016 год
	ИТОГО		7000,1/1572,0	130131,5		

Реконструкцию вышеуказанных дорог планировалось осуществить за счет межбюджетных трансфертов в форме субсидий местным бюджетам на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием **до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью, автомобильных дорог общего пользования.** Порядок предоставления субсидий утвержден Постановлением правительства № 314-П от 16.05.2012 г. В соответствии с порядком софинансирование мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов осуществляется в следующей пропорции: не более 95% - из средств Фонда, передаваемых в бюджеты муниципальных образований в форме субсидии; не менее 5% - из средств бюджетов муниципальных образований.

На реконструкцию дорог планировалось привлечь средства краевого бюджета в размере 200 000,0 тыс.руб.

В рамках проведения экспертизы муниципальной программы «Развитие инфраструктуры и комфортной среды в Соликамском городском округе» (отчет КСП СГО от 21.03.2014г.) КСП СГО проверена возможность выделения данных

денежных средств из краевого бюджета и правомерность (целевая направленность) их использования в случае выделения.

Исходя из текста вышеуказанного постановления № 314-П, средства краевого бюджета выделяются на строительство (реконструкцию) дорог до **сельских населенных пунктов**.

Законом Пермской области № 416-67 от 28.02.1996 года «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» установлено, что на территории города Соликамска отсутствуют отдельные населенные пункты.

Таким образом, Мишарино, Корякино и Давыдово являются частью города Соликамска. Соответственно, выделение средств из бюджета Пермского края является невозможным в рамках постановления № 314-П.

По результатам ранее проведенной экспертизы, Контрольно-счетной палатой выражено мнение о нецелесообразности использования средств на разработку ПСД для данных участков дорог в связи с невозможностью проведения реконструкции данных дорог в рамках Постановления правительства № 314-П от 16.05.2012 года.

По информации, представленной МКУ «УКС г. Соликамска», проведение реконструкции вышеуказанных дорог планируется осуществить в период 2016-2018 годов. При этом в бюджете Соликамского городского округа средства на реконструкцию данных дорог в плановом периоде 2016-2017 годов не предусмотрены.

Таким образом, средства в размере 8572,1 тыс. руб., направленные на разработку ПСД и проведение государственной экспертизы, можно расценивать как потенциально неэффективные.

4. В техническом задании на разработку проектно-сметной документации на выполнение капитального ремонта дорог не отражены требования по возможности учета возвратных сумм.

При выполнении ремонтно-реконструктивных работ по разборке строительных конструкций и демонтажу инженерного оборудования, а также при сносе зданий и сооружений образуются возвратные ресурсы:

материалы повторного использования (возвратные материалы) - бывшие в употреблении строительные материалы, детали, изделия и конструкции;

вторичное сырье - утилизируемые в порядке попутной добычи отходы (лом кирпичный, бетонный, асфальтобетонный, стеклянный; кирпичный и каменный щебень; дрова; металлолом);

строительный мусор.

Согласно пункту 4.12 Методики определения стоимости строительной продукции... МДС 81-35.2004 (утверждена постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 г. № 15/1) определено понятие возвратных материалов, которые

уменьшают размеры выделяемых заказчиком капитальных вложений и материалов пригодных для повторного применения. Определен порядок отражения вышеперечисленных определений в локальных сметных расчетах.

В частности, техническими заданиями на разработку ПСД на выполнение капитального ремонта автомобильных дорог установлено, что проектная организация должна предусмотреть проектным решением фрезерование существующего покрытия, замену существующей сети наружного освещения, переустройство подземных и наземных инженерных коммуникаций. При этом в технических заданиях не установлено требование по отражению возвратных сумм, учитывающих стоимость полученных от разборки материалов и конструкций при проведении капитального ремонта.

ВЫВОДЫ:

1. В 2012-2013 годах права на автомобильные дороги не были зарегистрированы в установленном законодательством РФ порядке. Основная работа по государственной регистрации права муниципальной собственности на автодороги была проведена в период 2014-2015г.г.

2. За период 2012-2014 годы разработана проектная документация на выполнение капитального ремонта 6 участков автомобильных дорог и 1 моста. Документация на выполнение капитального ремонта 2 участков находится в стадии доработки и государственной экспертизы. На основании изготовленной ПСД проведен капитальный ремонт только 2 объектов (мост через р. Усолка и автодорога от пересечения ул. О.Кошевого и 20-летия Победы до пересечения с ул. Всеобуча в р-не АЗС-89).

3. По данным МКУ «УКС г. Соликамска» капитальный ремонт дорог планируется провести в 2016-2018г. Таким образом, с момента разработки документации до проведения капитального ремонта дорог пройдет 3 года и более. На выполнение капитального ремонта дорог в бюджете Соликамского городского округа в плановый период средства не предусмотрены. Разработанная в 2012-2014 годах документация не будет актуальна в 2016-2018 годах и, возможно, подлежит доработке или разработке вновь.

Таким образом, израсходованные на разработку проектной документации и проведение государственной экспертизы средства в размере 14805,8 тыс. руб. можно расценивать как потенциально неэффективные.

4. В 2014 году разработана документация на выполнение реконструкции 3 участков автомобильных дорог. По данным МКУ «УКС г. Соликамска», проведение реконструкции вышеуказанных дорог планируется осуществить в период 2016-2018 годов. При этом в бюджете Соликамского

городского округа средства на реконструкцию данных дорог в плановом периоде 2016-2017 годов не предусмотрены.

Таким образом, средства в размере 8572,1 тыс. руб., направленные на разработку ПСД и проведение государственной экспертизы, можно расценивать как потенциально неэффективные.

5. В техническом задании на разработку проектно-сметной документации на выполнение капитального ремонта дорог не отражены требования по возможности учета возвратных сумм.

Отчет по результатам проведения контрольного мероприятия направлен главе г. Соликамска Девяткову С.В., председателю Соликамской городской Думы Осокину Н.А., а также в Соликамскую городскую прокуратуру.