

ОТЧЕТ

по проверке предоставления субсидий
субъектам малого предпринимательства,
выделенных за 2013-2014 годы

Основание проверки: пункт 2.1 плана работы Контрольно – счетной палаты Соликамского городского округа на 2015 год, распоряжение председателя Контрольно–счетной палаты Соликамского городского округа № 1-р от 12.01.2015г.

Проверяемый период: 2013–2014 г.г.

Объект контроля: Управление экономической политики администрации города Соликамска (далее – управление, управление экономики).

Проверкой установлено:

Управление экономической политики является структурным подразделением администрации города, не обладающим правом юридического лица.

Администрация города Соликамска – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения.

Для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Соликамского городского округа реализовывались мероприятия по предоставлению субсидий на условиях софинансирования расходов из бюджетов разных уровней. Уполномоченным органом для взаимодействия с субъектами МСП и Министерством развития предпринимательства и торговли Пермского края определен:

в 2013 году - отдел развития предпринимательства и торговли управления экономической политики администрации города Соликамска;

в 2014 году – управление экономической политики администрации города Соликамска.

Правовое регулирование предоставления субсидий субъектам МСП осуществлялось на основании следующих нормативных документов:

Постановления Правительства Пермского края от 22.10.2012 N 1155-п "Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в форме субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края в целях софинансирования отдельных мероприятий муниципальных целевых программ развития малого и среднего предпринимательства» (далее – Постановление № 1155-п);

Постановления Правительства Пермского края от 08.04.2014 N 242-п "Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Пермского края субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов), монопрофильных населенных пунктов (моногородов) Пермского края в целях софинансирования отдельных мероприятий муниципальных программ, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства...» (далее – Постановление № 242-п);

постановления администрации города Соликамска от 30.10.2012 г. № 1374-па «Об утверждении ведомственной целевой программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в Соликамском городском округе на 2013-2015 годы» (далее – Программа № 1374-па);

постановления администрации города Соликамска от 08.11.2013 г. № 1730-па «Об утверждении муниципальной программы «Экономическое развитие Соликамского городского округа на 2014-2016 годы»», в том числе ведомственная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Соликамском городском округе на 2014-2016 годы» (далее – Программа № 1730-па);

постановления администрации города Соликамска от 02.08.2013 г. № 1153-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в Соликамском городском округе в 2013 году» (далее – Порядок № 1153-па).

В соответствии с требованиями Постановления № 1155-п и Постановления № 242-п, субсидии в проверяемом периоде предоставлялись бюджету муниципального образования на следующих условиях:

наличие утвержденной Муниципальной программы, предусматривающей приоритетные отрасли (направления) развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании и предусматривающей не менее одного мероприятия по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства;

наличие анализа инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности территории муниципального образования;

наличие в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств по финансированию в текущем финансовом году мероприятий Муниципальной программы;

представление документов с соблюдением установленных сроков, указанных в объявлении о начале проведения Отбора:

наличие у муниципального образования бизнес-проектов (инвестиционных проектов), рекомендованных к софинансированию;

заключение с Министерством соглашения о предоставлении субсидии бюджету муниципального района (городского округа) из бюджета Пермского края в целях софинансирования отдельных мероприятий муниципальной программы, направленной на развитие малого и среднего предпринимательства.

Установленные условия предоставления субсидий соблюдены.

Цель муниципальной Программы – развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Соликамском городском округе, создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на потребительские товары и услуги, в первую очередь отечественного производства по доступным ценам.

В качестве приоритетных направлений 2013-2014 г. г. определены:

инновационная деятельность, глубокая лесопереработка, переработка отходов лесопиления, утилизация и переработка твердых бытовых отходов, ремесленная деятельность, народные художественные промыслы, сельский и экологический туризм, здравоохранение, общественное питание, социальная сфера, деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта, деятельность в сфере образования (для детей школьного и дошкольного возраста), жилищное строительство, строительство объектов социальной сферы, бытовое обслуживание населения, жилищно-коммунальное хозяйство (управление эксплуатацией жилого фонда, благоустройство и уборка городской территории), промышленное производство, перевозка автомобильным специализированным транспортом, в том числе опасных грузов, производство товаров, техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств, деятельность водного транспорта и вспомогательная деятельность, сельское хозяйство (растениеводство, животноводство, предоставление услуг в области растениеводства и животноводства, кроме ветеринарных услуг).

Финансирование мероприятий программы по предоставлению субсидий субъектам МСП осуществлялось за счет средств федерального бюджета, бюджета Пермского края и бюджета Соликамского городского округа.

Общий объем финансирования мероприятий по обеспечению доступности финансово-кредитного ресурса субъектов малого и среднего предпринимательства (с учетом изменений) утвержден по Программе, в том числе по годам:

2013 год – 12 052,1 тыс. руб. (в том числе: федеральный бюджет – 7 438,2 тыс. руб., краевой бюджет – 1 581,9 тыс. руб., бюджет СГО – 3 032,0 тыс. руб.)

2014 год – 13 277,9 тыс. руб. (в том числе: федеральный бюджет – 8 826,6 тыс. руб., краевой бюджет – 3 101,3 тыс. руб., бюджет СГО – 1 350,0 тыс. руб.)

Всего поддержка оказана:

в 2013 году – 19 субъектам МСП, в 2014 году – 11 субъектам МСП.

Субсидии предоставлялись субъектам МСП, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории Соликамского городского округа, в приоритетных отраслях, определенных Программой.

По результатам выборочной проверки дел и пакетов документов, нарушений порядка предоставления субсидий не установлено. Субъекты МСП, получившие субсидии, предоставляли в уполномоченный орган документы согласно перечня, определенного Порядком (в 2013 г.) и Постановлением 242-п (в 2014 г.). В случае не предоставления выписки из ЕГРЮЛ, выписки из ЕГРИП, справок об отсутствии задолженности по уплате налогов и сборов, документы были запрошены уполномоченным органом.

Результаты рассмотрения заявок оформлены протоколами комиссии.

В ходе выборочной проверки установлено, что размер выплаченных субсидий не превысил установленных нормативными документами размеров:

гранты начинающим субъектам МСП предоставлены в размере до 85 процентов расходов, указанных в бизнес-плане, но не более 0,3 млн. руб. на одного начинающего субъекта, при условии подтверждения фактически произведенных затрат. В случае, если юридическое лицо-субъект МСП создано несколькими учредителями, сумма гранта не превышала произведения числа указанных учредителей на 0,3 млн. рублей;

субсидии на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста предоставлены в размере до 85 процентов расходов, указанных в бизнес-плане, но не более 1,0 млн. рублей;

субсидии на возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов по привлеченным кредитам, не более двух третьих ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на момент уплаты процентов, от размера остатка ссудной задолженности по основному долгу, но не более 10,0 млн. рублей на одного субъекта МСП;

субсидия на возмещение затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) по договору лизинга оборудования, предоставлялась единовременно в размере до 100 % от первого взноса (аванса) по договору лизинга оборудования, но не превышала 50 процентов от стоимости предмета лизинга, определенной в соответствии с договором лизинга оборудования.

Исполнение 2013-2014 г. г. в разрезе видов поддержки субъектов МСП представлено в таблице № 1 (тыс. руб.).

Справочно: запланированные на реализацию мероприятий программы в 2014 г. средства федерального бюджета ни на 31.12.2014 г., ни на момент составления отчета по проверке, не поступили.

Наименование мероприятия	Федеральный бюджет		Бюджет Пермского края		Бюджет СГО		Всего выделено	Всего исполнено
	Выделено	Исполнено	Выделено	Исполнено	Выделено	Исполнено		
2013 год								
возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования, включая затраты на монтаж оборудования	5 516,0	5 516,0	2 595,8	2 595,8	981,8	981,8	9 093,6	9 093,6
возмещение части затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности	1 615,5	1 615,5	760,2	760,2	287,5	287,5	2 663,2	2 663,2
возмещение части затрат, связанных с организацией групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста	565,9	565,9	266,3	266,3	100,7	100,7	932,9	932,9
ИТОГО за 2013 год	7 697,4	7 697,4	3 622,3	3 622,3	1 370,0	1 370,0	12 689,7	12 689,7
2014 год								
возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования, включая затраты на монтаж оборудования	6 560,1	-	2 304,9	2 304,9	1 170,0	1 170,0	10 035,0	3 474,9
возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов по инвестиционным кредитам	320,1	-	112,5	112,5	30,0	30,0	462,6	142,5
возмещение части затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности	1 243,4	-	436,9	436,9	100,0	100,0	1 780,3	536,9
возмещение части затрат, связанных с организацией групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста	703,0	-	247,0	247,0	50,0	50,0	1 000,0	297,0
ИТОГО за 2014 год	8 826,6	-	3 101,3	3 101,3	1 350,0	1 350,0	13 277,9	4 451,3

Анализируя сведения, представленные в таблице 1 установлено:

- субсидии предоставлены начинающим предпринимателям (в 2013 г. – 10 получателей, в 2014 г. – 4 получателя) на создание центра профилактической медицины, фитнес-студии, на оказание услуг косметологии, диагностики и профилактики здоровья, детских центров отдыха, центра переработки отходов, на организацию общественного питания, открытие аптеки, реконструкцию лодочной станции «Нептун», создание социального рекламного агентства, развитие туризма.
- Субсидии для оплаты авансов по договорам лизинга предоставлены (в 2013 г. – 8 получателям, в 2014 г. – 4 получателям) на приобретение бортовых платформ, дорожно-строительной техники, автобуса для туризма, комплекса для производства воздухопроводов, медицинского оборудования, оборудование для деревообработки, компрессора, оборудование для производства ТВ-программ.
- Субсидии на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста предоставлены (в 2013 г. – 1 получатель, 2014 г. – 1 получатель) на возмещение расходов по оплате аренды, ремонту помещения, покупке оборудования, мебели, материалов, инвентаря.
- Субсидии на возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов по привлеченным кредитам, предоставлены в 2014 г. 2 получателям. Кредиты были привлечены на приобретение оборудования для уборки дорог (пылесос), медицинского и косметологического оборудования.

В проверяемом периоде наиболее востребованы субсидии для оплаты авансов по договорам лизинга.

По результатам анализа предоставленных объектом контроля документов, проведенных выездных мероприятий, выявлены следующие недостатки.

1. ООО «Центр переработки отходов» получил субсидию в сумме 330,3 тыс. рублей, как начинающий субъект МСП. В качестве документов, подтверждающих обоснованность понесенных затрат, представлены договоры купли-продажи гаражей. В пункте 1 «Предмет договора» не указаны характеристики гаража, которые позволили бы определить, является ли данный объект движимым или недвижимым имуществом. Основными условиями договора купли-продажи являются предмет сделки и его цена. Данные о предмете договора, которые позволяют точно идентифицировать имущество, его характеристики, необходимо обязательно отражать в договоре. Считаю необходимым при проверке документов, предоставляемых субъектами МСП, обращать внимание на формулировки, содержащиеся в договорах на приобретение имущества.

В материалах дела ООО, сформированного управлением экономической политики, документ, подтверждающий право собственности ООО «Центр переработки отходов» на гараж, отсутствовал. Необходимое свидетельство предоставлено управлением на стадии согласования акта по проверке.

2. Установлено, что в 2013 г. ООО "Центр профилактической медицины" предоставлен грант в сумме 435,4 тыс. рублей, как начинающему субъекту МСП. В соответствии с бизнес-планом, запланировано открытие медицинского центра по предоставлению медицинских услуг.

По представленному бизнес-плану (раздел 5 «Организационный план»), ремонт помещения должен быть завершен к 30.08.2013г., получена лицензия – к 30.09.2013г., выход на плановый объем реализации услуг – к 30.12.2013г. Штат сотрудников – не менее 5 человек.

Деятельность ООО "Центр профилактической медицины" подлежит лицензированию на основании Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и перечня, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 "О лицензировании медицинской деятельности...».

Договором о предоставлении субсидии предусмотрена обязанность предоставлять регулярно, по установленной форме, отчет о размере выручки от продажи товара, об объеме уплаченных в бюджет налогов, о количестве созданных рабочих мест, прочие сведения.

Однако, договор на предоставление субсидии не устанавливает обязанности получателя субсидии достигнуть в своей деятельности каких-либо определенных показателей, с учетом содержания бизнес-плана и целей создания условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на потребительские товары и услуги по доступным ценам.

Выездные проверки ООО управлением экономической политики в проверяемом периоде не проводились.

Денежные средства предоставлены субъекту МСП на законных основаниях, с соблюдением действующего порядка, но целей программы оказанная финансовая поддержка достигнуть не помогла.

В ходе осмотра центра установлено, что лицензия на момент проверки не получена. Приобретенные в 2013 году оборудование и медицинская мебель, необходимые для ведения лицензируемой медицинской деятельности, не используются, услуги в объеме, заявленном в бизнес-плане ООО «Центр профилактической медицины», не оказываются. Таким образом, средства выделенные субъекту МСП в 2013 г. в сумме **435,4 тыс. руб. использованы им неэффективно.**

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТУПНОСТИ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОГО РЕСУРСА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

В программах 2013-2014 г. г. по предоставлению субсидий предусмотрен только один показатель результативности – количество субъектов МСП, получивших субсидию.

Представленный отчет о ходе реализации и оценке эффективности ВЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства в Соликамском городском округе в 2013-2015 годах» за 2013 год составлен с учетом переходящих выплат 2012 года. В представленном отчете отражены первоначальные плановые показатели 2013 года, утвержденные программой, плановые показатели с учетом переходящих остатков 2012 года и фактический кассовый расход (с учетом выплат 2012 года). При этом в примечании показатели 2012 года отдельно не выделены.

Таким образом, проанализировать отчеты по исполнению показателей ВЦП в отсутствии пояснительных записок, расшифровки к отчету, иных документов и сделать обоснованный вывод о достигнутых плановых показателях программы крайне затруднительно.

Отчет за 2014 год о реализации и оценке эффективности на момент проверки не сформирован.

Считаем, что в случаях отражения переходящих выплат предыдущих периодов в показателях отчетного года, для получения информации в разрезе разных годов следует предусматривать расшифровку расходов.

Кроме того, сопоставлены показатели программ и показатели, предусмотренные договорами с субъектами МСП. Так согласно Приложению № 1 к договору, субъекты МСП должны ежеквартально отчитываться о среднесписочной численности работающих, среднемесячной заработной плате, выручке от продажи товаров, работ услуг, объеме уплаченных налогов. Представленные субъектами МСП данные принимаются к сведению объектом контроля как статистические. Значения отчетных показателей, которых необходимо достигнуть в своей деятельности, для субъектов МСП не установлены.

Считаем возможным рекомендовать рассмотреть вопрос о включении в договоры о предоставлении субсидий целевых показателей, которых необходимо достигнуть субъектам МСП, для оценки эффекта, полученного СГО и степени реализации целей программы.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ

Уполномоченным органом осуществлялся контроль за своевременным предоставлением субъектами МСП сведений, указанных в Приложении № 1 к договору с субъектами МСП: среднесписочная численность работающих, среднемесячная заработная плата на одного работника, выручка от продажи товаров продукции, работ услуг, объем уплаченных налогов в бюджеты и внебюджетные фонды. Контроль осуществлялся путем проведения документарных проверок. Факт предоставления документов подтвержден.

Кроме того, в договоре о предоставлении субсидии содержится пункт, о согласии получателя субсидии на осуществление главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного и

муниципального финансового контроля проверок соблюдения получателем субсидии условий, целей и порядка их предоставления. Также определено, что контроль соблюдения Получателем субсидии условий, целей и порядка ее предоставления осуществляется не реже 1 (одного) раза в год со дня подписания договора.

Следует отметить, что в проверяемом периоде выездные проверки по месту осуществления деятельности субъектами МСП не проводились. На этапе подготовки акта по проверке, 12.02.2015г., издано постановление администрации г. Соликамска № 194-па «Об утверждении Порядка проведения проверок соблюдения субъектами малого и среднего предпринимательства-получателями субсидии условий, целей и порядка ее предоставления». Отсутствие разработанного порядка проведения выездных проверок не являлось препятствием для их проведения.

2. Специалистами КСП СГО совместно с представителем уполномоченного органа организована выездная проверка для визуального осмотра оборудования, приобретенного по договорам лизинга, в том числе:

получатели 2013 г. – ООО «Властелин климата», ООО «Галактика» (размеры субсидии соответственно 1,44 млн. руб. и 1,49 млн. руб.)

По итогам проверки установлено, что ООО «Галактика» осуществляет услуги связи для целей эфирного вещания на частоте 100.5 FM. При посещении студии факт наличия и использования приобретенного оборудования подтвержден.

ООО «Властелин климата» осуществлял деятельность по монтажу воздуховодов и вентиляционного оборудования. Согласно справке от 17.02.2015г., предоставленной ООО «Властелин климата», ввиду потери значительных объемов заказов от ОАО «Уралкалий», основная часть оборудования передана в аренду и находится с 2015 г. в г. Перми. В бухгалтерском учете ООО «Властелин климата» оборудование учтено, со стоимости указанных основных средств Общества исчислен и уплачен налог на имущество за 2014 год.

Таким образом, для производственной деятельности на территории Соликамского городского округа, достижения целей программы оборудование с 2015г. не используется, оценить эффект от предоставленной субсидии на сумму 1444,7 тыс. рублей на момент проведения проверки не представляется возможным.

По проверке получателей 2014 г. – ООО «КАМАОРМЕД» (размер субсидии – 6,2 млн. руб.), ООО «ПАН и Компания» (размер субсидии 2,98 млн. рублей).

ООО «КАМАОРМЕД» в своей деятельности использует не все приобретенные медицинские приборы и оборудование. Медицинские приборы, оборудование, приобретенные по договору лизинга на общую сумму 12301 тыс. рублей (кроме 8 приборов, всего на сумму 1777 тыс. рублей), с момента приобретения находится на ответственном хранении у лизинговой компании.

Для организации предоставления физиотерапевтических, диагностических, косметологических услуг, массажа и других медицинских услуг требуется

помещение, соответствующее нормативным требованиям. Из полученных пояснений, в виду того что финансирование части средств федерального бюджета на 01.01.2015 г. не получено, ремонт не начинался. В настоящий момент проект находится в инвестиционной стадии.

Таким образом, оценить эффект от предоставленной субсидии не представляется возможным. Учитывая, что в 2014 г. ООО «КАМАОРМЕД» выделено 46,3 % средств от общего объема предоставленных в Соликамском городском округе субсидий, вопрос открытия медицинского центра оставлен на контроле до 01.07.2015 г.

ООО «ПАН и Компания» занимается переработкой древесины. В ходе выездной проверки факт наличия и эксплуатации оборудования подтвержден.

ВЫВОДЫ:

1. Общий объем выделенного финансирования мероприятий по обеспечению доступности финансово-кредитного ресурса субъектов малого и среднего предпринимательства составил, в том числе по годам:

2013 – 12 689,7 тыс. руб. (в том числе местный бюджет – 1 370,0 тыс. рублей);

2014 – 13 277,9 тыс. руб. (в том числе местный бюджет – 1 350,0 тыс. рублей).

2. Субсидии предоставлены в 2013 году – 19 субъектам МСП, в 2014 году – 11 субъектам МСП.

3. Субсидии предоставлены субъектам МСП по приоритетным направлениям, утвержденным Программами СГО.

4. ООО "Центр профилактической медицины" на момент проверки лицензия не получена. Приобретенные в 2013 году оборудование и медицинская мебель, необходимая для ведения лицензируемой медицинской деятельности, не используется, услуги в объеме, заявленном в бизнес-плане ООО «Центр профилактической медицины», не оказываются. Таким образом, средства выделенные субъекту МСП в 2013 г. в сумме **435,4 тыс. рублей**, использованы им **неэффективно**.

5. ООО «КАМАОРМЕД» деятельность в планируемом объеме не осуществляет. Оценить эффект от предоставленной субсидии не представляется возможным. Учитывая, что в 2014 г. ООО «КАМАОРМЕД» выделено 46,3 % средств от общего объема предоставленных всем субъектам МСП г. Соликамска субсидий, вопрос открытия медицинского центра оставлен на контроле до 01.07.2015 г.

ООО «Властелин климата» для производственной деятельности на территории Соликамского городского округа и для достижения целей программы оборудование не используется с 2015г., оценить эффект от предоставленной субсидии на сумму 1444,7 тыс. рублей на момент проведения проверки не представляется возможным.

6. В программах 2013-2014 г. г. по предоставлению субсидий предусмотрен только один показатель результативности – «количество субъектов МСП, получивших субсидию».

Считаем возможным рекомендовать рассмотреть вопрос о включении в договоры о предоставлении субсидий целевых показателей, которых необходимо достигнуть субъектам МСП, для оценки эффекта, полученного СГО и степени реализации целей программы.

7. В проверяемом периоде представителями уполномоченного органа выездные проверки по месту осуществления деятельности субъектами МСП не проводились. В феврале 2015 г. разработан и утвержден Порядок проведения проверок соблюдения субъектами малого и среднего предпринимательства-получателями субсидии условий, целей и порядка ее предоставления. Однако, отсутствие утвержденного Порядка проведения проверок не являлось препятствием для их осуществления.

Отчет по результатам проведения контрольного мероприятия направлен главе г. Соликамска Девяткову С.В., председателю Соликамской городской Думы Осокину Н.А., а также в Соликамскую городскую прокуратуру.