

ОТЧЕТ

по проверке исполнения Указов Президента Российской Федерации по вопросам доведения средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений до уровня, установленного правовыми актами Правительства Пермского края и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в 2013 году и 1 квартале 2014 года

29 июля 2014 года

г. Соликамск

В соответствии с п. 2.9 планом работы Контрольно-счетной палаты Соликамского городского округа на 2014 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 30.12.2013 г. № 78-р (с изменениями от 26.06.2014 г.), распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Соликамского городского округа № 40-р от 26.06.2014г. проведена проверка исполнения Указов Президента Российской Федерации по вопросам доведения средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений до уровня, установленного правовыми актами Правительства Пермского края и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в 2013 году и 1 квартале 2014 года.

Объекты контроля: муниципальные учреждения, подведомственные управлению образования администрации г. Соликамска и управлению культуры администрации г. Соликамска, в которых расходы на оплату труда финансируются из средств местного бюджета Соликамского городского округа

Проверкой установлено:

Основными правовыми документами, изданными в целях развития системы образования и совершенствования социальной политики, являются:

- Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597);

- Указ Президента РФ от 01.06.2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» (далее – Указ № 761);

- Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. N 2190-р;

- План мероприятий («дорожная карта») изменений в отрасли образования Пермского края, направленные на повышение ее эффективности, утвержденный распоряжением правительства Пермского края от 19.03.2013г. №75-рп;

- План мероприятий («дорожная карта») изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры, утвержденный распоряжением правительства Пермского края от 01.03.2013г. №58-рп;

- План мероприятий («дорожная карта») изменений в отрасли образования Соликамского городского округа Пермского края, направленные на повышение ее эффективности, утвержденный постановлением администрации г. Соликамска от 13.08.2013г. №1215-па;

- План реализации мер по поэтапному повышению заработной платы работников сферы культуры Соликамского городского округа на 2014-2016 годы, утвержденный постановлением администрации г. Соликамска от 03.04.2014г. №534-па.

Согласно статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников муниципальных учреждений устанавливаются: коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии со статьёй 135 Трудового кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления при определении объемов финансирования учреждений здравоохранения, образования, науки, культуры и других учреждений бюджетной сферы обязаны учитывать единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников организаций, финансируемых из соответствующих бюджетов. Указанные Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2013 и 2014 годы утверждены решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 21.12.2012 (протокол № 11) и от 25.12.2013г. (протокол №11) (далее - Единые рекомендации).

В целях обеспечения социальных гарантий ряда категорий работников приняты Указы Президента Российской Федерации.

В соответствии с Указами необходимо обеспечить:

– доведение к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе;

– доведение средней заработной платы педагогов учреждений дополнительного образования детей, в том числе педагогов в системе учреждений культуры, до уровня не ниже среднего для учителей в регионе;

– доведение уровня оплаты труда работников учреждений культуры до средней заработной платы в регионе к 2018 году.

В целях реализации Указов Президента РФ Правительство Пермского края заключило с муниципальным образованием Соликамский городской округ ряд Соглашений, устанавливающих обязательства по повышению оплаты труда перечисленных категорий работников до определенного уровня в определенные сроки.

Вопросы оплаты труда работников образовательных учреждений, работников учреждений культуры Соликамского городского округа в течение проверяемого периода регулировались трудовым законодательством Российской Федерации (включая законодательство об охране труда) и иными нормативными правовыми актами, локальными нормативными актами учреждений.

В ходе контрольного мероприятия проверено исполнение условий Соглашений, проводился анализ соответствующих изменений муниципальных правовых актов Соликамского городского округа, проводимых организационно-штатных мероприятий.

УЧРЕЖДЕНИЯ, ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ УПРАВЛЕНИЮ ОБРАЗОВАНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ Г. СОЛИКАМСКА

Для реализации мероприятий, направленных на обеспечение доведения средней заработной платы до установленного уровня в соответствии с вышеперечисленными Указами, между Министерством образования Пермского края и Соликамским городским округом (далее – СГО) 27 декабря 2012г. заключены Соглашения о выполнении Указов.

Целью Соглашений определено доведение средней заработной платы указанных категорий педагогических работников до определенного уровня средней заработной платы работников в сфере общего образования Соликамского городского округа (п.п. 2.3.1. Соглашений).

В соответствии с данными Соглашениями, в период 2013-2014г.г., муниципальное образование обязуется обеспечить доведение средней заработной платы педагогических работников, в том числе:

педагогических работников дошкольных образовательных учреждений с 1 января 2013 г. – до 19 839,0 руб., что составляет 100 % к средней заработной плате в сфере общего образования в СГО;

педагогических работников образовательных учреждений дополнительного образования детей с 1 января 2013 г. – до 15 223,50 руб., что составляет 75 % к средней заработной плате учителей в СГО.

Согласно представленным данным, средняя заработная плата образовательных учреждений выглядит следующим образом:

Таблица № 1

Месяц	Данные управления образования			
	средняя заработная плата в сфере общего образования в СГО	средняя заработная плата учителей в СГО	средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений в СГО (показатель в соответствии с Соглашением – 19839 рублей)	средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений дополнительного образования детей в СГО (показатель в соответствии с Соглашением – 15233,5 рублей)
2013 год				
Январь	16 531,0	16 920,0	10 350,0	13 082,0
Февраль	19 299,0	20 272,0	12 482,0	12 797,0
Март	19 916,0	21 285,0	13 570,0	14 096,0
Апрель	18 797,0	19 706,0	13 416,0	15 523,0
Май	25 910,0	29 313,0	41 259,0	49 322,0
Июнь	43 113,0	51 380,0	25 401,0	32 010,0
Июль	7 848,0	4 502,0	13 102,0	11 576,0
Август	10 008,0	8 679,0	13 517,0	8 536,0
Сентябрь	24 215,0	26 142,0	25 546,0	19 693,0
Октябрь	22 531,0	23 957,0	19 117,0	21 346,0
Ноябрь	25 306,0	28 387,0	26 890,0	28 496,0
Декабрь	31 382,0	35 260,0	45 228,0	40 786,0
Год	22 104,0	23 809,0	21 845,0	22 149,0
2014 год				
Январь	24 181,0	23 609,0	16 977,0	16 382,0
Февраль	23 059,0	25 540,0	21 919,0	17 897,0
Март	22 943,0	25 535,0	19 887,0	19 621,0

Справочно. При расчетах численности и фонда заработной платы (далее – ФЗП) по педагогическому персоналу учитываются должности:

в дошкольных учреждениях – старший воспитатель, воспитатель, логопед, психолог, методист, музыкальный руководитель, инструктор по физической культуре, инструктор по плаванию;

в учреждениях дополнительного образования – педагог дополнительного образования, педагог-организатор, тренер-преподаватель.

1.1. Анализ данных таблицы № 1 показал, что соотношение средней заработной платы педагогических работников ДООУ к средней заработной плате в сфере общего образования в период с января по апрель не выдерживалось и составляло от 63 % – до 71 % против установленных 100 %.

В мае 2013 г. показатель перевыполнен, в период с июня по август показатели не сопоставимы, поскольку в общеобразовательных учреждениях основная часть персонала находится в отпусках, в период с сентября по декабрь 2013 г. показатель выполнен.

Такое неравномерное изменение размера средней заработной платы обусловлено следующими факторами.

Дополнительные средства на ФОТ выделены в мае и декабре 2013 г.:

по решению Соликамской городской Думы от 17.05.2013 г. № 443 в сумме 46 618,6 тыс. руб. (в том числе ФЗП 35 805,4 тыс. руб.);

по решению Соликамской городской Думы от 20.12.2013 г. № 573 – 11 500,0 тыс. руб. (средства в полном объеме направлены только на ФЗП).

Управлением образования администрации г. Соликамска проведен ряд мероприятий, направленных на достижение требований Указов № 597 и № 761: постановлением главы города Соликамска от 06.09.2013 г. № 60 внесены изменения в Положение о системе оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений, подведомственных управлению образования администрации города Соликамска, утвержденное постановлением главы города Соликамска от 01.03.2010 г. № 236 в части увеличения ранее установленных окладов в 2,2 раза. Тем самым, была увеличена базовая, гарантированная часть заработной платы работников. Размеры должностных окладов в зависимости от стажа, образования, наличия категории по должностям, относящихся к педагогическим, варьируются от 5 205,0 руб. – до 10 865,0 руб.

Внесены изменения в штатные расписания образовательных учреждений. Сокращены должности заместителя заведующей по воспитательно-методической работе, взамен введены должности старшего воспитателя. Начисленный фонд заработной платы, ранее учитываемый по административному персоналу, отражается по педагогическому персоналу ДООУ.

Анализ отчетных показателей средней заработной платы в разрезе учреждений показал, что не все ставки воспитателей укомплектованы и уровень нормативно установленного размера средней заработной платы, достигается за счет внутреннего совместительства по должности воспитателя.

С наибольшими трудностями для достижения установленного уровня средней заработной платы сталкиваются малогрупповые дошкольные учреждения, поскольку расчет субсидии на выполнение муниципального задания производится по принципу подушевого финансирования затрат. В основном по данным детским садам нормативно установленные показатели достигаются за счет того, что в нескольких группах работает по одному воспитателю, вместо положенных двух. Например:

Таблица № 2

№ дошкольного учреждения	Количество групп по комплектованию	Количество ставок воспитателей по штатному расписанию	Среднесписочная численность воспитателей за 2013 г.	Средняя заработная плата педагогических работников (в том числе воспитатели) за 2013 год, руб.
№ 6	4	8	6,3	20 869,0
№ 36	5	10	6,1	24 839,0
№ 43	6	12	12	19 848,0

Из приведенного примера видно, что в МАДОУ «Детский сад № 43», в котором в течение года все ставки воспитателей были замещены, средняя заработная плата значительно отличается от показателя в МАДОУ «Детский сад № 36», в котором ставки замещены на 60%.

В ходе выборочной проверки нескольких дошкольных учреждений, установлено, что при расчете размера средней заработной платы допущены отдельные нарушения.

Не всегда учитывается при формировании отчетных показателей изменение оплаты труда работника в связи с переводом на другую должность, в нарушение методики расчета фактического уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, утвержденной Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018/ годы в 1 квартале 2013 г., установлены случаи (МАОУ № 5, 17, 36) включения в начисленный ФЗП выплат по больничным листам, а также сумм за замещение педагогическими работниками должностей учебно-вспомогательного персонала (например – по должности делопроизводителя).

Показатель уровня средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, установленный Соглашением, по итогам 2013 года выполнен.

1.2. В ходе выборочной проверки в учреждениях дополнительного образования установлено, что показатели доведения средней заработной платы до нормативного уровня изменялись аналогично динамике изменения показателей по дошкольным учреждениям. В 1 квартале 2013 года практически не производились

стимулирующие выплаты, рост средней заработной платы наблюдался с мая 2013 года, после поступления дополнительного финансирования.

Однако необходимо отметить, что оплата труда административного персонала (директора, заместителей) занимает значительную долю в ФЗП педагогического персонала.

Таблица № 3

Наименование учреждения	Директор	Заместители		Педагогический персонал		Соотношение ФЗП АУП к ФЗП педагогического персонала, %
	ФЗП за 2013 г., тыс. руб.	Среднего довая числ-сть	ФЗП за 2013 г., тыс. руб.	Среднего довая числ-сть	ФЗП за 2013 г., тыс. руб.	
МБОУ ДОД «ДЭБЦ»	377,5	2	580,3	11,5	2 964,6	32,3
МАОУ ДОД «Речник»	479,5	1	349,0	4,8	1 106,0	74,9
МБОУ ДОД «Изумруд»	210,6			3,8	861,9	24,4
МАОУ ДОД «Кристалл»	303,3	1	294,8	6,4	1 259,4	47,5
МБОУ ДОД «Сильвинит»	167,9			2,3	537,4	31,2
МАОУ ДОД «РОСТ»	366,9			7,8	1 631,0	22,5

Мероприятия по оптимизации структуры образовательных учреждений не проводились.

Показатель уровня средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования детей, установленный Соглашением, по итогам 2013 года выполнен.

ВЫВОД:

условие Соглашения о доведении с 1 января 2013 г. средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений и педагогических работников образовательных учреждений дополнительного образования детей в СГО до установленного уровня, по итогам 2013г. выполнено. Значение показателя достигнуто после выделения дополнительного финансирования с мая 2013 г. и проведения ряда организационных мероприятий.

УЧРЕЖДЕНИЯ, ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ УПРАВЛЕНИЮ КУЛЬТУРЫ АДМИНИСТРАЦИИ Г. СОЛИКАМСКА

Во исполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2013 г. заключено Соглашение между Правительством Пермского края и муниципальным образованием Соликамский городской округ (далее – СГО). В соответствии с данным Соглашением, муниципальное образование обязуется достичь определенных целевых показателей:

обеспечить доведение средней заработной платы, в том числе:

- отношение заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по региону на 2013г. - 60,0 %, на 2014г. - 64,9 %;

- отношение средней заработной платы преподавателей учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры к средней заработной плате по региону на 2013 год в размере 75,0% , на 2014 год -80,0%.

Справочно: средняя заработная плата по региону за 2013 год составила 24 790,7 рублей; за 1 квартал 2014 года - 25 099,6 рублей.

Таким образом,

- размер средней заработной платы в суммовом выражении за 2013 году работников учреждений культуры должен составлять не менее 14 874,42 рублей; на 1 квартал 2014- не менее 16 063,75 рублей;

- размер средней заработной платы преподавателей учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры в суммовом выражении за 2013 году должен составлять не менее 18 593,03 рублей; в 1 квартале 2014 года – не менее 20 079,68 рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия проверены фактические результаты выполнения Указов Президента Российской Федерации в Соликамском городском округе.

Результаты приведены в таблице № 4.

Таблица № 4

Месяц	Данные управления культуры					
	средняя заработная плата работников в сфере культуры в СГО (все источники)	Норматив (60 % от средней заработной платы в субъекте ПК в 2013 г. и 64,9 % в 2014г.)	% выполнения	средняя заработная плата преподавателей учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры в СГО	Норматив (75 % от средней заработной платы в субъекте ПК в 2013 г. и 80,0 % в 2014г.)	% выполнения
Январь	7 867	14 874,42	52,9	13 625	18 593,03	73,3
Февраль	8 567	14 874,42	57,6	15 659	18 593,03	84,2
Март	10 688	14 874,42	71,9	17 255	18 593,03	92,8
Апрель	11 264	14 874,42	75,7	21 510	18 593,03	115,7
Май	12 032	14 874,42	80,9	16 311	18 593,03	87,7
Июнь	12 512	14 874,42	84,1	18 424	18 593,03	99,1
Июль	11 255	14 874,42	75,7	19 396	18 593,03	104,3
Август	8 068	14 874,42	54,2	17 742	18 593,03	95,4
Сентябрь	11 691	14 874,42	78,6	16 142	18 593,03	86,8

Октябрь	10 785	14 874,42	72,5	13 729	18 593,03	73,8
Ноябрь	11 128	14 874,42	74,8	15 465	18 593,03	83,2
Декабрь	18 611	14 874,42	125,1	25 871	18 593,03	139,1
Год	11 191,00	14 874,42	75,2 %	17 570,00	18 593,03	94,5 %
2014 год						
Январь	10 504	16 063,75	65,4	18 221	20 079,68	90,7
Февраль	11 195	16 063,75	69,7	17 260	20 079,68	86,0
Март	11 551	16 063,75	71,7	16 619	20 079,68	82,8
Квартал	11 086	16 063,75	69,0 %	17 361	20 079,68	86,5 %

По данным таблицы можно сделать вывод:

2013 год

1. Доведение средней заработной платы работников сферы культуры до предусмотренных показателей достигнуто лишь в декабре, в остальные месяцы исполнение плановых показателей варьировалась от 52,9% (январь 2013г.) до 84,1% (июнь 2013г.).

2. Показатели доведения средней заработной платы преподавателей учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры в 2013г. достигнуты только в апреле (115,7%), июле (104,3%) и декабре (139,1%);

3. Показатели доведения заработной платы обеих категорий сотрудников в целом за 2013 год не достигнуты – по работникам сферы культуры средняя заработная плата составила 75,2% плановых показателей, по преподавателям – 94,5%.

1 квартал 2014 года

Плановые показатели по итогам 1 квартала не достигнуты. Наиболее низкое исполнение показателей составило 65,4% (январь – заработная плата работников сферы культуры).

Порядок формирования и распределения фонда оплаты труда в 2013 и в 2014 годах определяется в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, подведомственных управлению культуры администрации г. Соликамска, утвержденным постановлением администрации г. Соликамска от 20.11.2012г. № 1463-па (далее-постановление №1463-па). Источником финансирования расходов на оплату труда работников учреждений являются средства бюджета Соликамского городского округа, предусмотренные на оплату труда работников учреждений, и средства, полученные от

предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Начало действия постановления №1463-па распространяется на правоотношения, возникшие с 01.04.2012г.

Постановление № 1463-па предусматривает увеличение должностных окладов в среднем на 20%, по сравнению с размером должностных окладов, установленных ранее действующими нормативными правовыми актами.

Постановлением администрации г. Соликамска от 06.02.2014г. № 182-па в постановление № 1463-па внесены изменения в части индексации должностных окладов. Данные изменения действуют с 01.12.2013 года.

За период 2013 года для исполнения Указов Президента РФ от 2012 года и выполнения Соглашений с Пермским краем дважды увеличивали фонд оплаты труда сотрудников учреждений культуры:

с 01 января 2013г. на 8,7%;

с 01 июля 2013 года на 6,7% произведено увеличение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг, отдельных категорий работников муниципальных учреждений культуры (библиотек и музеев).

Несмотря на принятые меры, достичь определенных Указами Президента РФ целевых показателей не удалось.

Анализируя численность сотрудников согласно штатному расписанию и фактически замещающих должности в учреждениях культуры, установлено, что в 2013г., 1 квартале 2014г. не замещены многие вакантные ставки педагогического состава в учреждениях дополнительного образования.

Анализ укомплектованности представлен в таблице № 5.

Таблица № 5

Укомплектованность кадрами учреждений сферы культуры

Учреждение	Количество штатных единиц, ставка	Среднесписочная численность, чел	Отклонение, чел.	Укомплектованность, %
2013 год				
МБОУ ДОД «Детская художественная школа»	16,0	7,25	8,75	45,3
МБОУ ДОД «Детская школа искусств»	54,0	26,6	27,4	49,2
МБОУ ДОД «Детская музыкальная школа»	40	20,5	19,5	51,2
МАУК «Музей истории соли»	8,8	7,4	1,4	84
МБУК «Соликамский краеведческий музей»	40,5	40,3	0,2	99,5
МБУК «ДК Прикамье»	34,2	29,4	4,8	86,0
МБУК «Соликамский горизонт»	15,1	14,4	0,7	95,4
МБУК «Центральная библиотечная система»	50,5	49,6	0,9	98,2
МБУК «Центр комплексного сопровождения»	17,0	17,0	-	100

1 квартал 2014 года				
МБОУ ДОД «Детская художественная школа»	14	8	6	57,1
МБОУ ДОД «Детская школа искусств»	53,75	26	27,75	48,3
МБОУ ДОД «Детская музыкальная школа»	40	21,25	18,75	53,1
МАУК «Музей истории соли»	9	7,5	1,5	83,3
МБУК «Соликамский краеведческий музей»	38	38	-	100
МБУК «ДК Прикамье»	33	31	2	94,0
МБУК «Соликамский горизонт»	16,0	16,0	-	100
МБУК «Центральная библиотечная система»	52,0	52,0	-	100
МБУК «Центр комплексного сопровождения»	17	16,5	0,5	97,0

Укомплектованность педагогическими кадрами в проверяемом периоде в учреждениях дополнительного образования колеблется в пределах 50% (от 45,3% до 53,1%). Вакантные ставки в большинстве замещаются внутренним совместительством.

ВЫВОД:

Несмотря на принятые меры, условие Соглашения о доведении с 1 января 2013 г. средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования детей и работников сферы культуры в Соликамском городском округе до установленных целевых показателей не выполнено.

Отчет по результатам проведения контрольного мероприятия направлен главе г. Соликамска Девяткову С.В., председателю Соликамской городской Думы Осокину Н.А., а также в Соликамскую городскую прокуратуру.