

Отчет

по проверке расходования бюджетных средств на прокладку
водовода в заречной части г. Соликамска

19 февраля 2014 года

г. Соликамск

В соответствии с решением Соликамской городской Думы № 572 от 20.12.2013 года, пунктом 2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Соликамского городского округа на 2014 год, распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Соликамского городского округа № 1-р от 10.01.2014 г. проведена проверка расходования бюджетных средств на прокладку водовода в заречной части г. Соликамска.

Объект контроля – Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства города Соликамска».

Проверяемый период – 2011 - 2013 года.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено:

Решением Соликамской городской Думы от 24.02.2011 г. № 1028 утверждена Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Соликамского городского округа на 2011-2016 годы (далее – Программа). Одной из проблем программы определено отсутствие водоснабжения в заречной части Соликамского городского округа. В настоящее время население пользуется водой из родника, а также во многих домах имеются собственные скважины. Вода, поступающая из скважин, для питьевых целей не подходит.

Для решения проблемы водоснабжения данного района города в Программе предусмотрено мероприятие (п.2.1.3. системы программных мероприятий) – Прокладка водопровода заречной части г. Соликамска. Объем финансирования на 2011-2012 г. г. предусмотрен в размере 15 408,0 тыс. руб., из них средства бюджета Соликамского городского округа 7 704,0 тыс. руб.

Финансирование оставшихся 50 % предусмотрено за счет внебюджетных источников, а именно средств ООО «Водоканал».

Решением Соликамской городской Думы от 27.04.2011 г. № 16 утверждена инвестиционная программа ООО «Водоканал» по развитию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод Соликамского городского округа на 2011-2016 годы. Данным решением были установлены надбавки к ценам (тарифам) для потребителей на услуги систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, а также тариф на подключение к инфраструктуре водоснабжения. Установленные надбавки и тарифы в соответствии с вышеуказанным решением следует направлять на финансирование мероприятий инвестиционной программы.

Таким образом, средства на проведение работ по прокладке распределительной сети в заречной части Соликамского городского округа были направлены ООО "Водоканал" из тарифа на подключение к инфраструктуре водоснабжения.

В период 2012-2013 г.г. ООО «Водоканал» произвело разработку сметной документации и выполнило строительство распределительной сети водопровода по ул. Советская, ул. Пролетарская и ул. Труда протяженностью 684 п.м. Стоимость составила 4 609 377,85 руб. (в том числе разработка ПСД, работы по межеванию, геодезической разбивке, непосредственные работы по строительству).

Администрация г. Соликамска

2011 год

Постановлением администрации города Соликамска от 31.08.2011 г. № 1188-па «Об утверждении инвестиционного проекта Соликамского городского округа «Строительство водовода Заречной части г. Соликамска» утвержден инвестиционный проект. Сроки реализации проекта 2011-2012 годы, объем финансирования 7704,0 тыс. руб., в том числе: 704,0 тыс. руб. – на разработку проектно-сметной документации, 7000,0 тыс. руб. – строительство объекта.

Решением Соликамской городской Думы от 13.12.2010 г. № 969 «О бюджете Соликамского городского округа на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» (с учетом изменений) на реализацию инвестиционного проекта предусмотрены средства в размере 704,0 тыс. руб. Исполнение составило 563,8 тыс. руб. или 80,0%. Экономия сложилась за счет проведения конкурсных процедур. Данные средства использованы на работы по межеванию земельного участка под строительство водовода, на выполнение проектно-сметной документации, оплату аванса за проведение государственной экспертизы проектной документации.

Работы по межеванию земельного участка под строительство водовода заречной части г. Соликамска выполнены по договору от 05.12.2011 г. № 37/11 ООО «Информационно-кадастровый центр» на сумму 14 421,45 руб.

На выполнение проектно-сметной документации (далее – ПСД) на строительство водовода заречной части г. Соликамска по результатам проведенного открытого аукциона МКУ «УКС г. Соликамска» заключен муниципальный контракт от 28.10.2011г. № 102-мк-11 с ООО «Уралэнергострой» (г. Березники) на сумму 500 008,0 руб. Срок выполнения работ составляет 40 календарных дней, то есть до 07.12.2011г.

В соответствии с муниципальным контрактом требовалось изготовить ПСД по прокладке магистрального водовода с установкой регулятора давления от точки подключения в районе пересечения ул. Карналлитовая и Всеобуча до

ул. Советской с учетом комплексного решения водоснабжения заречной части для дальнейшего строительства распределительной уличной сети.

Акт приемки ПСД подписан заказчиком 23.12.2011г., оплата произведена в полном объеме.

В соответствии с муниципальным контрактом от 23.12.2011г. № ГЭ.633 с КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» проведена государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий объекта строительства. Стоимость проведения экспертизы составила 164 407,43 руб. Оплата произведена в полном объеме (в 2011 году оплачен аванс 49 322,23 руб.; в 2012 году окончательный расчет 115 085,20 руб.).

Установлено, что 18.04.2013 г. КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» выдано отрицательное заключение государственной экспертизы. Указано, что ПСД «Строительство водовода в заречной части г. Соликамска», включая смету и результаты инженерных изысканий не соответствуют нормативным требованиям и подлежит доработке.

Необходимо отметить, что в соответствии с п. 3 ст. 49 Градостроительного Кодекса РФ экспертиза проектной документации не проводится в случае, если для строительства, реконструкции не требуется получение разрешения на строительство. Статьей 20 закона Пермского края от 14.09.2011 N 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае» установлены случаи, когда выдача разрешения на строительство не требуется, в том числе при строительстве, реконструкции сетей инженерно-технического обеспечения (тепло-, газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения и др.) для присоединения объектов капитального строительства, планируемых к строительству (реконструкции), строящихся (реконструируемых) и построенных (реконструированных) в границах населенных пунктов.

Кроме того, учитывая тот факт, что МКУ «УКС г. Соликамска» является муниципальным учреждением, его деятельность финансируется из средств местного бюджета то при осуществлении расходования бюджетных средств, следует руководствоваться принципом эффективности использования бюджетных средств.

В соответствии со ст. 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Учитывая, тот факт, что проведение экспертизы ПСД в данном случае не являлось обязательным, МКУ «УКС г. Соликамска» следовало руководствоваться принципом эффективности (экономности) и не осуществлять расходование бюджетных средств на экспертизу.

Также следует отметить, что техническим заданием к муниципальному контракту № 102МК-11 от 28.10.2011 года предусмотрено, что подрядчик устраняет замечания экспертизы для получения положительного заключения. При необходимости прохождения государственной экспертизы повторно по вине Подрядчика, дополнительные расходы несет подрядчик.

Учитывая, что 18.04.2012 года получено отрицательное заключение экспертизы ПСД, повторное проведение экспертизы ПСД в целях получения положительного заключения подрядчиком не проводилось, следовательно, муниципальный контракт № 102МК-11 от 28.10.2011 частично не исполнен в части невыполнения подрядчиком п. 12 технического задания.

Только в случае получения положительного заключения экспертизы ПСД, можно говорить о действительном устранении недостатков отраженных в отрицательном заключении.

Следовательно, при отсутствии положительного заключения экспертизы ПСД расходы на ее проведение понесенные МКУ «УКС г. Соликамска» в сумме **164 407,43 руб. являются неэффективными.**

2012 год

В 2012 году первоначальным решением Соликамской городской Думы от 20 декабря 2011 г. № 163 «О бюджете Соликамского городского округа на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» на строительство водовода Заречной части г.Соликамска в 2012 г. выделены бюджетные ассигнования в объеме 7000,0 тыс. руб. В течение 2012 года в данное решение по соответствующей статье расходов дважды вносились изменения. Уточненные бюджетные ассигнования за 2012 год 6 020,4 тыс. руб. Исполнение составило 115,1 тыс. руб. или 1,9 % (окончательный расчет за экспертизу ПСД).

По результатам проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству водовода Заречной части г. Соликамска Пермского края заключен муниципальный контракт № 93 МК-12 от 26.11.2012 г. с ООО «Пермспецводстрой». Стоимость контракта составила 3 812 974,55 руб. Срок выполнения работ по контракту до 31.12.2012 г.

2013 год

Фактическая стоимость выполненных работ составила 3 808 885,44 руб. Оплачено в полном объеме. Муниципальный контракт № 93 МК-12 от 26.11.2012 г. расторгнут в связи с отсутствием необходимости выполнения полного объема работ предусмотренного контрактом. В ходе выполнения работ

составлен акт от 17.05.2013 г. о том, что не требуется установка тройника ПЭ500х200.

Акт приемки законченного строительства объекта подписан 17.05.2013 г. В соответствии с актом проложен хозяйственно-питьевой водопровод диаметром 200 мм протяженностью 688 п.м.

Сроки выполнения работ нарушены на 136 дней. За нарушение сроков выполнения работ муниципальным контрактом предусмотрена ответственность в размере 0,5 % от общей цены контракта за каждый день просрочки исполнения обязательств. Таким образом, размер неустойки составил руб. 2 611 887,57 руб. ($3\ 812\ 974,55 * 137 * 0,5\%$).

МКУ «УКС г. Соликамска» направлена претензия ООО «Пермспецводстрой» (письмо от 18.05.2013 г. № 445) с требованием перечислить сумму неустойки. В ответе на претензию указано, что вины подрядчика по срыву сроков нет, работы не выполнены в срок по следующим причинам: задержка выдачи разрешения на производство земляных работ; в связи с низкой температурой воздуха; из-за постоянно прибывающих грунтовых вод; длительности подготовки постановления о временном прекращении движения автотранспортных средств. МКУ «УКС г. Соликамска» посчитали доводы подрядчика обоснованными.

Общая сумма средств, использованная на строительство магистрального водопровода и распределительной сети 9 097,1 тыс. руб., из них средства бюджета Соликамского городского округа 4 487,7 тыс. руб., внебюджетные средства ООО «Водоканал» 4 609,4 тыс. руб.

В настоящий момент, из пояснений ООО «Водоканал» следует, что распределительная сеть готова к эксплуатации, но запуск ее невозможен из-за неисправного состояния магистрального водовода, так как требуется повторное гидравлическое испытание и промывка водовода из-за порыва.

МКУ «УКС г. Соликамска» в ответ на запрос предоставлена информация о состоянии магистрального водовода. 23.10.2013г. ООО «Энерготехнологии» г. Пермь был выдан лист согласования к разрешению на производство земляных работ по восстановлению кабельной линии 10 Кв около территории АЗС по адресу: ул. Всеобуча, 128. К листу согласования была приложена топографическая съемка с нанесенной трассой кабельной линии 10 Кв. Земляные работы были согласованы всеми заинтересованными организациями, в т.ч. и МКУ «УКС г. Соликамска». Построенный водовод не попадал в зону проведения земляных работ по восстановлению кабельной линии 10 Кв., кроме того, глубина заложения кабельной линии составляет 0,7м, а водовода 2,5 м от уровня земли.

Порыв на водоводе специалистами МКУ «УКС г. Соликамска» был обнаружен 26.10.2013г., после проведения земляных работ ООО

«Энерготехнологии». По факту повреждения водовода был вызван начальник электромонтажного участка ООО «Энерготехнологии», который пояснил, что разработка грунта на глубину заложения водовода не производилась, а вода уже поступала из земли и мешала проведению работ по восстановлению кабельной линии. Утечка воды была остановлена, после закрытия задвижки на вводе в камеру переключения, находящейся на ул. Карналлитовая.

Специалистами МКУ «УКС г. Соликамска» было сделано предположение, что причиной порыва явилась некачественная работа подрядчика по установке соединительной муфты на данном участке. Были приглашены специалисты ООО «Пермспецводстрой», выполнявшие работы по прокладке магистрального водовода. В ходе проведения работ по восстановлению составлен акт от 29.11.2013 г. в присутствии представителей МКУ «УКС г. Соликамска», ООО «Пермспецводстрой», ООО «Водоканал» и управления городского коммунального хозяйства. По результатам осмотра выявлено механическое повреждение трубопровода на глубине 2,5.

Стоимость проведенных восстановительных работ, согласно расчету, составила 116 537,40 руб. ООО «Пермспецводстрой» возлагает обязанности по оплате за проведение восстановительных работ на МКУ «УКС г. Соликамска».

ООО «Энерготехнологии» также не признает себя виновным в порыве водовода и отказывается возмещать затраты.

В настоящее время между сторонами МКУ «УКС г. Соликамска», ООО «Пермспецводстрой», ООО «Энерготехнологии» договоренность по данному вопросу не достигнута.

Также, для запуска магистрального водопровода требуются повторное гидравлическое испытание и промывка водовода на сумму 44 045,49 руб. (представлен локальный сметный расчет ООО «Водоканал»).

Считаем в данной ситуации необходимо установить виновных лиц в порыве водовода. В случае оплаты восстановительных работ за счет средств бюджета Соликамского городского округа сумму **116 537,40 руб. следует расценивать как потраченной неэффективно.**

Таким образом на момент проведения проверки, спустя 3 года с начала реализации программы, ситуация по водоснабжению заречной части Соликамского городского округа не изменилась. Жители данного района питьевой водой не обеспечены.

Сотрудниками КСП СГО осуществлен выход в заречную часть г. Соликамска с целью беседы с местными жителями. По информации, полученной от жителей заречной части установлено, что в настоящее время имеется около 10 письменных обращений поступивших в ООО «Водоканал» в декабре 2013 года с прошением о выдаче разрешений на подключение и

проведении работ по прокладке водопроводных сетей к домам. До настоящего времени ответ жителям не поступал.

Также по информации от жителей стоимость подключения и прокладки водопроводных сетей является слишком высокой. Минимальная стоимость составляет около 50 000 рублей, которая увеличивается в зависимости от удаленности домовладения от магистрального водовода. В связи с высокой стоимостью многие жители подключаться к системе водоснабжения не намерены. Кроме того, по мнению жителей, в целях обеспечения заречной части водой им достаточно установить колонки.

Следует отметить, что вновь построенный объект принят в муниципальную собственность лишь 28.01.2014 года, т.е. спустя 6 месяцев с момента постройки. Обоснованные причины, по которым длительное время не передавалось имущество, МКУ «УКС г. Соликамска» не представлены.

Все перечисленные в акте проверки факты указывают на недостаточный контроль со стороны заказчика в лице МКУ «УКС г. Соликамска».

Выводы:

1. Общая сумма средств, использованная на строительство магистрального водопровода и распределительной сети 9 097,1 тыс. руб., из них средства бюджета Соликамского городского округа 4487,7 тыс. руб., внебюджетные средства 4 609,4 тыс. руб.
2. В связи с отсутствием положительного заключения экспертизы ПСД, а также в связи с тем, что в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ и законом Пермского края от 14.09.2011 № 805-ПК обязательств по проведению государственной экспертизы ПСД не возникало, средства в сумме **164 407,43 руб. использованы неэффективно.**
3. В настоящий момент запуск магистрального водовода невозможен из-за неисправного состояния, так как требуется повторное гидравлическое испытание и промывка по причине порыва на сумму 44 045,49 руб.
4. Стоимость проведенных восстановительных работ, согласно расчету, составила 116 537,40 руб. В настоящее время между сторонами МКУ «УКС г. Соликамска», ООО «Пермспецводстрой», ООО «Энерготехнологии» договоренность по возмещению данных средств не достигнута.
5. В случае оплаты восстановительных работ за счет средств бюджета Соликамского городского округа сумму **116 537,40 руб. расценивать как потраченной неэффективно.**

6. Спустя 3 года с начала реализации программы, ситуация по водоснабжению заречной части Соликамского городского округа не изменилась. Жители данного района питьевой водой не обеспечены. Средства бюджета Соликамского городского округа **4487,7 тыс. руб. использованы неэффективно.**

По результатам контрольного мероприятия предлагается:

1. Установить виновных лиц в порыве водовода с целью предъявления претензии по оплате стоимости выполненных восстановительных работ и повторного гидравлического испытания.
2. Провести гидравлические испытания в целях запуска магистрального водовода.

Отчет по результатам проведения контрольного мероприятия направлен главе г. Соликамска Девяткову С.В., председателю Соликамской городской Думы Осокину Н.А., а также в Соликамскую городскую прокуратуру.